

Bibeskæftigelsesnævnet



Årsberetning
2019

Forord og indhold

Ifølge retsplejeloven § 47 f, stk. 2, skal Bibeskæftigelsesnævnet hvert år offentliggøre en redegørelse for sin virksomhed. Nævnet skal endvidere efter § 47 a, stk. 4, årligt offentliggøre en oversigt over tilladelser til bibeskæftigelse og godkendelser af, at bestemte hverv varetages af højesteretsdommere, landsdommere og præsidenten og vicepræsidenterne for Sø- og Handelsretten. Endelig skal nævnet årligt offentliggøre de enkelte dommers indberetninger om indtægtsgivende hverv bortset fra dommernes oplysning om indtægten ved de enkelte hverv, jf. § 47 c, stk. 4. Dette er nævnets 13. redegørelse.

Den 6. april 2020 (revideret den 26. marts 2021)

På nævnets vegne
Thomas Rørdam
(formand)

1. Oprettelsen af Bibeskæftigelsesnævnet	2
2. Bibeskæftigelsesnævnets sammensætning og sekretariat	2
3. Mødeaktivitet og opgaver i 2019	3
4. Tilladelse til fast bibeskæftigelse	
4.1. Indledning	9
4.2. Afgørelser om tilladelse	9
5. Godkendelse af, at højesteretsdommere, landsdommere og præsidenten og vicepræsidenterne for Sø- og Handelsretten udpeges til råd og nævn	
5.1. Indledning	12
5.2. Afgørelser om godkendelse	12
5.3. Stående godkendelser efter retsplejelovens § 47 a, stk. 2	12
6. Dommernes indberetninger om indtægtsgivende bibeskæftigelse	
6.1. Reglerne vedrørende indberetning	14
6.2. Adgangen til aktindsigt	14
6.3. Oversigt over indberetninger for 2019	15
6.4. Bemærkninger til indberetningerne og hovedtal	16

1. Oprettelsen af Bibeskæftigelsesnævnet

Bibeskæftigelsesnævnet blev oprettet ved lov nr. 537 af 8. juni 2006 om ændring af retsplejeloven som led i en regulering af dommers bibeskæftigelse. Loven trådte i kraft den 1. januar 2007 og bygger på betænkning nr. 1465/2005 fra udvalget om dommers bibeskæftigelse. Bibeskæftigelsesnævnet har fastsat sin forretningsorden ved bekendtgørelse nr. 138 af 13. juli 2007. Nævnets opgaver, der er angivet i retsplejelovens §§ 47-47 f, er navnlig:

- Behandling af ansøgninger fra dommere om tilladelse til at påtage sig fast indtægtsgivende bibeskæftigelse,
- behandling af anmodninger om godkendelse af, at højesteretsdommere, landsdommere, præsidenten og vicepræsidenterne for SØ- og Handelsretten udpeges som medlemmer af offentlige eller private råd eller nævn,
- modtagelse af indberetninger fra dommere om indtægtsgivende hverv, og
- tilsyn med, at grænsen for dommers indtægter ved bibeskæftigelse overholdes.

Yderligere information om nævnet kan findes på www.domstol.dk/bibeskaeftigelsesnaevnet.

Administrationen af dommers bibeskæftigelse er tilrettelagt således, at det er vedkommende retspræsident, der som udgangspunkt fører tilsyn med den enkelte dommers bibeskæftigelse og biindtægter. Formålet med oprettelsen af Bibeskæftigelsesnævnet er ifølge lovens forarbejder at koordinere administrationen af dommernes bibeskæftigelse.

Nævnet er ikke en del af den offentlige forvaltning, men et organ i tilknytning til domstolene, uden dog at være en del af disse. Dette indebærer, at nævnets virksomhed ikke er omfattet af ombudsmandsloven, forvaltningsloven og offentlighedsloven. Nævnets sagsbehandling er imidlertid tilrettelagt med respekt for almindelige retssikkerhedsprincipper som forudsat i lovforarbejderne.

Offentlighedens interesse i at være orienteret om dommernes bibeskæftigelse og hensynet til åbenhed og gennemsigtighed er tilgodeset bl.a. ved, at to af nævnets medlemmer er repræsentanter for offentligheden, samt ved de årlige redegørelser for nævnets virksomhed.

2. Bibeskæftigelsesnævnets sammensætning og sekretariat

Bibeskæftigelsesnævnet havde i 2019 følgende sammensætning:

- Højesteretspræsident Thomas Rørddam (formand)
- Præsident for Østre Landsret Bent Carlsen (næstformand)
- Præsident for Vestre Landsret Helle Bertung
- Præsident for Retten i Nykøbing Falster Henrik Linde (indtil den 28. februar 2019) – indstillet af de øvrige retspræsidenter
- Præsident for Retten i Roskilde Jørgen Lougart (fra den 1. marts 2019) – indstillet af de øvrige retspræsidenter)
- Landsdommer Mikael Sjöberg – indstillet af Den Danske Dommerforening

- Professor Henrik Lando, Copenhagen Business School – indstillet af Rektorkollegiet, Danske Universiteter
- Redaktionschef Flemming Jørgensen, Samvirke – indstillet af Dansk Folkeoplysnings Samråd

Prodekan Per Baltzer Overgaard var suppleant for Henrik Lando. Forhenværende skoleleder Marianne Svane var suppleant for Flemming Jørgensen.

Bibeskæftigelsesnævnets sekretariatsopgaver varetages af Højesteret, jf. retsplejelovens § 47 f, stk. 3. Dommerfuldmægtig Louise Mundt Dinesen, dommerfuldmægtig Bo Ruby Nilsson og præsidentsekretær Tina Halberg fungerede i 2019 som sekretærer for nævnet. Nævnets sekretærer varetager sekretariatsopgaverne ved siden af deres øvrige opgaver i Højesteret.

3. Mødeaktivitet og opgaver i 2019

Bibeskæftigelsesnævnet har i 2019 afholdt to møder. Nogle ikke principielle eller hastende sager er blevet sendt i skriftlig votering, jf. § 5 i nævnets forretningsorden, og nogle sager om tilladelse til fast bibeskæftigelse, der efter nævnets praksis ikke har givet anledning til tvivl, er i henhold til bemyndigelse fra nævnet blevet afgjort af formanden alene, jf. § 7, stk. 1, i nævnets forretningsorden.

I 2019 har nævnet behandlet i alt 53 ansøgninger om tilladelse til at påtage sig fast indtægtsgivende bibeskæftigelse, jf. retsplejelovens § 47 a, stk. 1, og anmodninger om godkendelse af, at dommere fra de overordnede retter udpeges til hverv som medlemmer af offentlige eller private råd eller nævn, jf. retsplejelovens § 47 a, stk. 2.

Det samlede antal ansøgninger om tilladelse, jf. retsplejelovens § 47 a, stk. 1, og anmodninger om godkendelse, jf. retsplejelovens § 47 a, stk. 2, som nævnet tidligere har behandlet fra 2007 til 2018, fremgår her:

2007	38
2008	44
2009	106
2010	83
2011	48
2012	30
2013	39
2014	38
2015	32
2016	39
2017	40
2018	32

Det bemærkes, at der i tallene indgår sager, hvor nævnet fandt, at tilladelse var uforholden.

Bibeskæftigelsesnævnet har i 2019 givet 48 tilladelser og godkendelser.

I 2019 er der behandlet 51 ansøgninger fra dommere om tilladelse til at påtage sig fast indtægtsgivende bibeskæftigelse, jf. retsplejelovens § 47 a, stk. 1. Nævnet har imødekommet alle ansøgningerne. I fem sager, der omtales under pkt. 4.2, fandt nævnet, at tilladelse var uforholden. Nævnet har således givet 46 tilladelser efter § 47 a, stk. 1.

Nævnet har endvidere i 2019 behandlet 2 anmodninger om godkendelse af, at højesteretsdommere, landsdommere og præsidenten og vicepræsidenterne for SØ- og Handelsretten udpeges til hverv som medlemmer af offentlige eller private råd eller nævn, jf. retsplejelovens § 47 a, stk. 2. Nævnet har imødekommet begge anmodninger. Nævnet har i øvrigt siden 2007 godkendt, at hverv

som formand eller næstformand i visse nævn *generelt* varetages af dommere som nævnt i § 47 a, stk. 2, se pkt. 5.3 nedenfor. Når en sådan godkendelse er meddelt efter bestemmelsens stk. 2, er det efterfølgende ikke nødvendigt for en dommer fra den pågældende ret at søge om tilladelse efter stk. 1.

Alle dommere har indberettet deres oplysninger om bibeskæftigelse i 2019 ved hjælp af et nyt elektronisk indberetningssystem, som blev taget i brug i januar 2020. Resultatet af indberetningerne fremgår af pkt. 6 nedenfor.

Oversigt over tilladelser og afslag mv. fordelt på de enkelte hverv

Kategori	§ 47 a, stk. 1		§ 47 a, stk. 2	
	Tilladelser	Afslag	Godkendelser	Afslag
A. Offentlige råd og nævn	5		2	
B. Særlige domstole ¹	2			
C. Lovforberedende udvalg ²	3			
D. Private voldgifter ³				
E. Faglige voldgifter ⁴				
F. Private råd og nævn	8			
G. Forfattervirksomhed ⁵	8			
H. Bestyrelseshverv	3			
I. Undervisning og censur	15			
J. Diverse	2			
I alt	46		2	

¹ Hvervet kræver normalt ikke nævnets tilladelse, da dommerdeltagelse som regel vil være bestemt ved lov.

² Hvervet kræver normalt ikke tilladelse, da det ikke er en varig bibeskæftigelse.

³ Se note 2.

⁴ Se note 2.

⁵ Den virksomhed, der kræver tilladelse, vil typisk bestå i faste hverv som redaktør eller konsulent.

Samlet oversigt over nævnets sager

Sager efter § 47 a, stk. 1		Sager efter 47 a, stk. 2	
Tilladelser	46	Godkendelser	2
Afslag		Afslag	
Tilladelse uforføden	5	Godkendelse uforføden	
I alt	51	I alt	2
Sager i alt			53

Sagerne efter § 47 a, stk. 1, fordeler sig på følgende hverv:

Kategori	Hverv	Bemærkning
Offentlige råd og nævn	Formand for Fredningsnævnet for Fyn (j.nr. 2019-32-108)	Tilladelse var uforføden, da det ved lov er bestemt, at hvervet skal varetages af en dommer
	Formand for Huslejenævnet i Haderslev Kommune (j.nr. 2019-32-114)	Tilladelse blev givet
	Formand for Beboerklagenævnet i Silkeborg Kommune (j.nr. 2019-32-115)	Tilladelse blev givet
	Formand for Beboerklagenævnet i Haderslev Kommune (j.nr. 2019-32-118)	Tilladelse blev givet
	Formand for Byfornyelsesnævnet Syddanmark (j.nr. 2019-32-142)	Tilladelse var uforføden, da det ved lov er bestemt, at hvervet skal varetages af en dommer
	Formand for Byfornyelsesnævnet	Tilladelse var uforføden,

	Midtjylland (j.nr. 2019-32-143)	da det ved lov er bestemt, at hvervet skal varetages af en dommer
	Formand for Pressenævnet (j.nr. 2019-32-153)	Tilladelse blev givet
	Stedfortræder for formanden for Pressenævnet (j.nr. 2019-32-154)	Tilladelse blev givet
	Næstformand for Klagenævnet for Udbud (j.nr. 2019-32-160)	Tilladelse var uforholden, da det ved lov er bestemt, at hvervet skal varetages af en dommer
Særlige domstole	Dommer og næstformand i Arbejdsretten (j.nr. 2019-32-126)	Tilladelse blev givet
	Formand for Arbejdsretten (j.nr. 2019-32-127)	Tilladelse blev givet
Lovforberedende udvalg	Formand for Straffelovrådet (j.nr. 2019-32-122)	Tilladelse blev givet
	Medlem af Straffelovrådet (j.nr. 2019-32-123)	Tilladelse blev givet
	Medlem af Straffelovrådet (j.nr. 2019-32-124)	Tilladelse blev givet
Private råd og nævn	Formand for Lægeforeningens Voldgiftsret (j.nr. 2019-32-113)	Tilladelse blev givet
	Suppleanter for medlemmerne i præsidiet for Voldgiftsnævnet for bygge- og anlægsvirksomhed (j.nr. 2019-32-119, j.nr. 2019-32-120 og j.nr. 2019-32-145)	Tilladelser blev givet
	Formand for Ankenævnet for hotel, restaurant og turisme (j.nr. 2019-32-141)	Tilladelse blev givet

	Formand for Tandskadeankenævnet (j.nr. 2019-32-146)	Tilladelse blev givet
	Dommer i Danske Fysioterapeuters Nævn (j.nr. 2019-32-152)	Tilladelse blev givet
	Formand for Lægeforeningens Voldgiftsret (j.nr. 2019-32-161)	Tilladelse blev givet
Forfattervirksomhed	Kommentator for Karnov Group A/S (j.nr. 2019-31-111)	Tilladelse blev givet
	Lovredaktør hos Karnov (j.nr. 2019-31-116)	Tilladelse blev givet
	Redaktører af Ugeskrift for Retsvæsen (j.nr. 2019-32-144 og j.nr. 2019-31-148)	Tilladelser blev givet
	Domsudvælger til Tidsskrift for Landsbrugsret og Miljøretlige Afgørelser og Domme (j.nr. 2019-32-147)	Tilladelse blev givet
	Redaktør for Schultz Information A/S og kommentator og medredaktør for Karnov Group (j.nr. 2019-32-150 og j.nr. 2019-31-158)	Tilladelser blev givet
	Medlem af redaktionskomiteen for Juristen (j.nr. 2019-32-155)	Tilladelse blev givet
Bestyrelshverv	Bestyrelsesmedlem og træner i en børnefritidsforening (j.nr. 2019-32-112)	Tilladelse var uforholden, da hvervene ikke kunne anses for indtægtsgivende
	Bestyrelsesformand for Stiftelsen for Sorø Akademi (j.nr. 2019-32-125)	Tilladelse blev givet
	Medlem af bestyrelsen for Gustaf	Tilladelse blev givet

	Packaléns Mindefond (j.nr. 2019-32-149)	
	Medlem af bestyrelsen for Johan Otto Wroblewskis Fond (j.nr. 2019-32-157)	Tilladelse blev givet
Undervisning og censur	Underviser ved Danske Familieretsadvokater (j.nr. 2019-32-109)	Tilladelse blev givet
	Censor ved Censorkorpset for Jura (j.nr. 2019-31-117)	Tilladelse blev givet
	Dommere i retssagsprøver i fiktive sager i forbindelse med advokatuddannelsen (j.nr. 2019-32-128, j.nr. 2019-32-129, j.nr. 2019-32-130, j.nr. 2019-32-131, j.nr. 2019-32-132, j.nr. 2019-32-133, j.nr. 2019-32-134, j.nr. 2019-32-135, j.nr. 2019-32-136, j.nr. 2019-32-137, j.nr. 2019-32-138, j.nr. 2019-32-139 og j.nr. 2019-32-140)	Tilladelser blev givet
Diverse	Reserveofficer i Søværnet (j.nr. 2019-32-110)	Tilladelse blev givet
	Medlem af Venedig-Kommissionen under Europarådet (j.nr. 2019-32-156)	Tilladelse blev givet

Sagerne efter § 47 a, stk. 2, fordeler sig på følgende hverv:

Kategori	Hverv	Bemærkning
Offentlige råd og nævn	Næstformand i Klagenævnet for Domænenavne (j.nr. 2019-42-24)	Godkendelse blev givet

	Næstformænd i Flygtningenævnet (j.nr. 2019-42-25)	Godkendelse blev givet
--	---	------------------------

4. Tilladelse til fast bibeskæftigelse

4.1. Indledning

Efter retsplejelovens § 47 a, stk. 1, skal en dommer søge Bibeskæftigelsesnævnet om tilladelse, inden vedkommende påtager sig fast indtægtsgivende bibeskæftigelse. Der kræves således kun tilladelse til *fast* bibeskæftigelse, hvilket indebærer, at bibeskæftigelsen skal have en vis varig karakter. F.eks. vil medlemskab af ad hoc voldgiftsretter ikke kræve tilladelse, jf. nærmere nedenfor i pkt. 4.2.C-E. Endvidere fremgår det af bestemmelsen, at nævnets tilladelse ikke er påkrævet, hvis det er bestemt ved lov, at hvervet skal varetages af en dommer.

Tilladelse efter retsplejelovens § 47 a, stk. 1, er derudover ikke nødvendig, hvis der foreligger en godkendelse efter retsplejelovens § 47 a, stk. 2, af, at en landsdommer eller dommer fra en anden instans nævnt i stk. 2 kan beklæde en post i et angivet nævn eller råd.

Ifølge lovforarbejderne skal nævnet foretage en prøvelse af, om bibeskæftigelsen giver anledning til habilitetsmæssige problemer eller på anden måde efter sin art ikke vil være forenelig med dommerhvervet. Derimod er det ikke hensigten, at en ansøgning skal kunne afslås alene med den begrundelse, at en dommers samlede bibeskæftigelse ønskes begrænset. Ønsket om at undgå, at en dommer har for omfattende bibeskæftigelse, er i stedet tilgodeset ved retsplejelovens § 47 b, der lægger et loft over de samlede indtægter, som en dommer over en 3-årig periode må have fra bibeskæftigelse.

4.2. Afgørelser om tilladelse

Bibeskæftigelsesnævnet har i 2019 truffet afgørelse i de sager, der omtales nedenfor under pkt. A til J.

A. Offentlige råd og nævn

En byretsdommer ansøgte om tilladelse til at påtage sig hvervet som **formand for Fredningsnævnet for Fyn** (j.nr. 2019-32-108). Nævnet bemærkede, at det fremgår af naturbeskyttelseslovens § 35, stk. 3, nr. 1, at formanden for et fredningsnævn skal være dommer. Nævnet fandt, at da det således ved lov er bestemt, at hvervet skal varetages af en dommer, var tilladelse til det pågældende hverv uforholdende.

Bibeskæftigelsesnævnet meddelte tilladelse til, at en landsdommer kunne påtage sig hvervet som **formand for Huslejenævnet i Haderslev Kommune** (j.nr. 2019-32-114).

Nævnet meddelte tilladelse til, at en landsdommer kunne påtage sig hvervene som **formand for Beboerklagenævnet i Silkeborg Kommune** og **formand for Beboerklagenævnet i Haderslev Kommune** (j.nr. 2019-32-115 og j.nr. 2019-32-118).

En byretsdommer ansøgte om tilladelse til at påtage sig hvervene som **formand for Byfornyelsesnævnet Syddanmark og Byfornyelsesnævnet Midtjylland** (j.nr. 2019-32-142 og j.nr. 2019-32-143). Nævnet bemærkede, at det fremgår af byfornyelseslovens § 84, stk. 1, at der inden for hver region nedsættes et byfornyelsesnævn, og at hvert nævn består af bl.a. en formand, der skal være dommer. Nævnet fandt, at da det således ved lov er bestemt, at formanden for byfornyel-

sesnævn skal være dommer, var tilladelse til de pågældende hverv uforholden.

Nævnet meddelte tilladelse til, at en højesteretsdommer kunne påtage sig hvervet som **formand for Pressenævnet** (j.nr. 2019-32-153).

Nævnet meddelte tilladelse til, at en højesteretsdommer kunne påtage sig hvervet som **stedfortræder for formanden for Pressenævnet** (j.nr. 2019-32-154).

En konstitueret landsdommer ansøgte om tilladelse til at påtage sig hvervet som **næstformand for Klagenævnet for Udbud** (j.nr. 2019-32-160). Nævnet bemærkede, at det fremgår af § 9, stk. 2, 2. pkt., i lov om Klagenævnet for Udbud, at klagenævnets formandskab består af byrets- og landsdommere. Nævnet fandt, at da ansøgeren var udnævnt byretsdommer, var tilladelse til det pågældende hverv uforholden.

B. Særlige domstole

Nævnet meddelte tilladelse til, at en højesteretsdommer kunne varetage hvervet som **dommer og næstformand i Arbejdsretten** (j.nr. 2019-32-126).

Nævnet meddelte tilladelse til, at en højesteretsdommer kunne varetage hvervet som **formand for Arbejdsretten** (j.nr. 2019-32-127).

C. Lovforberedende udvalg

Hvis der er tale om et hverv som medlem af et stående lovforberedende udvalg, f.eks. Retsplejerådet eller Straffelovrådet, kræves der tilladelse efter retsplejelovens § 47 a, stk. 1. Tilladelse er derimod uforholden, hvis det lovforberedende udvalg er nedsat ad hoc.

Nævnet meddelte tilladelse til, at en højesteretsdommer kunne påtage sig hvervet som **formand for Straffelovrådet** (j.nr. 2019-32-122).

Nævnet meddelte tilladelse til, at en højesteretsdommer kunne påtage sig hvervet som **medlem af Straffelovrådet** (j.nr. 2019-32-123).

Nævnet meddelte tilladelse til, at en byretsdommer kunne påtage sig hvervet som **medlem af Straffelovrådet** (j.nr. 2019-32-124).

D. Private voldgifter

Disse hverv kræver normalt ikke nævnets tilladelse, da hvervet typisk ikke er varigt.

E. Faglige voldgifter

Disse hverv kræver normalt ikke nævnets tilladelse, da hvervet typisk ikke er varigt.

F. Private råd og nævn

Nævnet meddelte tilladelse til, at en dommer i Sø- og Handelsretten kunne påtage sig hvervet som **formand for Lægeforeningens Voldgiftsret** (j.nr. 2019-32-113).

Nævnet meddelte tilladelse til, at tre landsdommere kunne påtage sig hverv som **suppleanter for medlemmerne i præsidiet for Voldgiftsnævnet for bygge- og anlægsvirksomhed** (j.nr. 2019-32-119, j.nr. 2019-32-120 og j.nr. 2019-32-145).

Nævnet meddelte tilladelse til, at en byretsdommer kunne påtage sig hvervet som **formand for Ankenævnet for hotel, restaurant og turisme** (j.nr. 2019-32-141).

Nævnet meddelte tilladelse til, at en byretsdommer kunne påtage sig hvervet som **formand for Tandskadeankenævnet** (j.nr. 2019-32-146).

Nævnet meddelte tilladelse til, at en byretsdommer kunne påtage sig hvervet som **dommer i Danske Fysioterapeuters Nævn** (j.nr. 2019-32-152).

Nævnet meddelte tilladelse til, at en dommer i Sø- og Handelsretten kunne påtage sig hvervet som **formand for Lægeforeningens Voldgiftsret** (j.nr. 2019-32-161).

G. Forfattervirksomhed

Nævnet meddelte tilladelse til, at en højesteretsdommer kunne påtage sig hvervet som **kommentator for Karnov Group A/S** (j.nr. 2019-31-111).

Nævnet meddelte tilladelse til, at en landsdommer kunne påtage sig hvervet som **lovredaktør hos Karnov** (j.nr. 2019-31-116).

Nævnet meddelte tilladelse til, at to landsdommere kunne påtage sig hvervene som **redaktører af Ugeskrift for Retsvæsen** (j.nr. 2019-32-144 og j.nr. 2019-31-148).

Nævnet meddelte tilladelse til, at en landsdommer kunne påtage sig hvervet som **domsudvælger til Tidsskrift for Landsbrugsret og Miljøretlige Afgørelser og Domme** (j.nr. 2019-32-147).

Nævnet meddelte tilladelse til, at en landsdommer kunne påtage sig hvervene som **redaktør for Schultz Information A/S og kommentator og medredaktør for Karnov Group** (j.nr. 2019-32-150 og j.nr. 2019-31-158).

Nævnet meddelte tilladelse til, at en højesteretsdommer kunne påtage sig hvervet som **medlem af redaktionskomiteen for Juristen** (j.nr. 2019-32-155).

H. Bestyrelseshverv

En byretsdommer ansøgte om tilladelse til at påtage sig hvervet som **bestyrelsesmedlem og træner i en børnefritidsforening** (j.nr. 2019-32-112). Nævnet bemærkede, at det fremgår af forarbejderne til retsplejelovens § 47 a, stk. 1, at f.eks. medlemskab af en idrætsforeningsbestyrelse ikke

kræver tilladelse, i det omfang hvervet er ulønnet. Det var oplyst, at aflønning af hvervene skete indenfor SKATs takster om skattefri godtgørelse, og at honoraret blev holdt indenfor den skattefri takst. Nævnet fandt, at hvervene derfor ikke kunne anses for "indtægtsgivende" efter retsplejelovens § 47 a, stk. 1, og at tilladelse dermed var uforholdt.

Nævnet meddelte tilladelse til, at en højesteretsdommer kunne varetage hvervet som **bestyrelsesformand for Stiftelsen for Sorø Akademi** (j.nr. 2019-32-125).

Nævnet meddelte tilladelse til, at en højesteretsdommer kunne varetage hvervet som **medlem af bestyrelsen for Gustaf Packaléns Mindefond** (j.nr. 2019-32-149).

Nævnet meddelte tilladelse til, at en højesteretsdommer kunne varetage hvervet som **medlem af bestyrelsen for Johan Otto Wroblewskis Fond** (j.nr. 2019-32-157).

I. Undervisning og censur

Nævnet meddelte tilladelse til, at en byretsdommer kunne påtage sig hvervet som **underviser ved Danske Familieretsadvokater** (j.nr. 2019-32-109).

Nævnet meddelte tilladelse til, at en landsdommer kunne påtage sig hvervet som **censor ved Censor-korpset for Jura** (j.nr. 2019-31-117).

Nævnet meddelte tilladelse til, at 13 byretsdommere kunne påtage sig hverv som **dommere i rets-sagsprøver i fiktive sager i forbindelse med advokatuddannelsen** (j.nr. 2019-32-128, j.nr. 2019-32-129, j.nr. 2019-32-130, j.nr. 2019-32-131, j.nr. 2019-32-132, j.nr. 2019-32-133, j.nr. 2019-32-134, j.nr. 2019-32-135, j.nr. 2019-32-136, j.nr. 2019-32-137, j.nr. 2019-32-138, j.nr. 2019-32-139 og j.nr. 2019-32-140).

J. Diverse

Nævnet meddelte tilladelse til, at en landsdommer kunne påtage sig hvervet som **reserveofficer i Søværnet** (j.nr. 2019-32-110).

Nævnet meddelte tilladelse til, at en højesteretsdommer kunne påtage sig hvervet som **medlem af Venedig-Kommissionen under Europarådet** (j.nr. 2019-32-156).

5. Godkendelse af, at højesteretsdommere, landsdommere og præsidenten og vicepræsidenterne for Sø- og Handelsretten udpeges til råd og nævn

5.1. Indledning

Hverv som medlem af et offentligt eller privat råd eller nævn kan ifølge retsplejelovens § 47 a, stk. 2, kun varetages af højesteretsdommere, landsdommere, præsidenten og vicepræsidenterne for Sø- og Handelsretten, hvis det er bestemt ved lov eller godkendt af Bibeskæftigelsesnævnet. Nævnets godkendelse kan begrænses til at gælde for en bestemt dommer eller for et bestemt tidsrum. Baggrunden for reglen er et ønske om spredning af dommernes bibeskæftigelse.

Efter lovforarbejderne skal nævnets stillingtagen særligt ske under hensyntagen til, om – og i bekræftende fald i hvilket omfang – det pågældende råds eller nævns afgørelser omfatter principielle spørgsmål eller på anden måde involverer betydelige interesser. Nævnet skal endvidere tage hensyn til, om flere dommere indgår i et formandskab, idet en sammensætning med dommere fra flere instanser i bekræftende fald særligt skal overvejes.

Nævnet skal som udgangspunkt vurdere en anmodning om deltagelse af dommere som nævnt i

§ 47 a, stk. 2, i offentlige og private råd og nævn generelt. Det vil sige, at der meddeles godkendelse af, at hvervet i det pågældende råd eller nævn fremover skal kunne besættes af en sådan dommer. Godkendelse kan dog begrænses til at gælde for en bestemt dommer fra en overordnet ret eller for et bestemt tidsrum i tilfælde, hvor der ikke generelt er behov for en dommer som nævnt i stk. 2, men hvor hensynet til f.eks. særlig sagkundskab eller kontinuiteten i rådets eller nævnets arbejde taler for, at det godkendes, at en bestemt dommer fra en overordnet ret varetager hvervet.

Disse sager kan give anledning til vanskelige overvejelser, hvor nævnet ofte har måttet indhente supplerende materiale for at danne sig et indtryk af karakteren af det pågældende råds eller nævns sager. Det er i lovforarbejderne forudsat, at lovgiver med tiden tager udtrykkelig stilling til spørgsmålet for så vidt angår offentlige råd og nævn, og nævnet har i flere tilfælde henledt det pågældende ministeriums opmærksomhed på det ønskelige heri.

5.2. Afgørelser om godkendelse

Bibeskæftigelsesnævnet har i 2019 truffet afgørelse i de sager, der omtales nedenfor:

Nævnet godkendte, at hvervet som **næstformand i Klagenævnet for Domænenavne** kan varetages af en landsdommer, så længe hvervet varetages af denne landsdommer, jf. retsplejelovens § 47 a, stk. 2, 2. pkt. (j.nr. 2019-42-24).

Bibeskæftigelsesnævnet godkendte, at to landsdommere udpeges til hvervene som **næstformænd i Flygtningenævnet**, jf. retsplejelovens § 47 a, stk. 2 (j.nr. 2019-42-25).

5.3. Stående godkendelser efter retsplejelovens § 47 a, stk. 2

For så vidt angår de råd og nævn, der er nævnt i det følgende, har Bibeskæftigelsesnævnet meddelt stående godkendelser efter retsplejelovens § 47 a, stk. 2, og det er efterfølgende ikke nødvendigt for en dommer fra den nævnte instans at søge nævnet om tilladelse efter retsplejelovens § 47 a, stk. 1:

- **Ankenævnet for Forsikring**, hvor formandsposten må varetages af en højesteretsdommer, og begge næstformandsposterne må varetages af landsdommere.
- **Det finansielle ankenævn**, hvor hvervet som formand kan varetages af en højesteretsdommer, og at det ene hverv som næstformand kan varetages af en landsdommer.
- **Det Grønlandske Pressenævn**, hvor hvervet som formand kan varetages af landsdommeren ved Grønlands Landsret.
- **Flygtningenævnet**, hvor 12 næstformandsposter må varetages af landsdommere (se pkt. 5.2). Det fremgår i øvrigt af udlændingelovens § 53, stk. 2, at formanden skal være landsdommer eller højesteretsdommer.
- **Flygtningenævnet i Grønland**, hvor hvervet som formand må varetages af en landsdommer.
- **Håndværkets Ankenævn**, hvor formandsposten må varetages af en landsdommer.
- **Klagenævnet for Domænenavne**, hvor formandsposten må varetages af en landsdommer eller en vicepræsident for Sø- og Handelsretten.

- **Klagenævnet for Ejendomsformidling**, hvor formandsposten må varetages af en landsdommer.
- **Rådet for Grønlands Retsvæsen**, hvor formandsposten må varetages af en højesteretsdommer.

Bibeskæftigelsesnævnet meddelte oprindeligt stående godkendelser af, at hvervet som formand for en række nævn kunne varetages af højesteretsdommere, landsdommere, præsidenten eller vicepræsidenterne for Sø- og Handelsretten. Nu fremgår det af lov, at hvervet skal varetages af de nævnte dommere:

- Efter § 58 a, stk. 2, i lov om klage- og erstatningsadgang inden for sundhedsvæsenet skal formanden og mindst tre næstformænd for **Ankenævnet for Patienterstatningen** være landsdommere.
- Det fremgår af § 51, stk. 1, i lov om formidling af fast ejendom mv., at formanden for **Disciplinærnævnet for Ejendomsmæglere** skal være landsdommer.
- Det fremgår af § 9, stk. 2, i lov om **Klagenævnet for Udbud**, at klagenævnets formandskab består af byrets- og landsdommere. Af forarbejderne til lovbestemmelsen fremgår, at den nuværende balance mellem byretsdommere og landsdommeres deltagelse i klagenævnet tilstræbes bibeholdt.
- Efter landsinspektørlovens § 9 nedsætter miljøministeren et **landinspektørnævn** bestående af bl.a. en landsdommer som formand.

- Det fremgår af ophavsretslovens § 47, stk. 1, at formanden for **Ophavsretslicensnævnet** skal være højesteretsdommer.
- Det fremgår af § 64, stk. 1, i lov om erhvervsuddannelser, at formanden for **Tvistighedsnævnet** skal være landsdommer.
- Det fremgår af folketingsvalglovens § 17, stk. 2, at formanden for **Valgnævnet** og dennes stedfortræder skal være landsdommer eller højesteretsdommer.

6. Dommernes indberetninger om indtægtsgivende bibeskæftigelse

6.1. Reglerne vedrørende indberetning

Reglerne vedrørende indberetning om indtægtsgivende bibeskæftigelse indebærer bl.a., at en dommers indtægter ved bibeskæftigelse i gennemsnit over en 3-årig periode ikke må overstige 50 procent af dommerens løn i hovedstillingen. Perioderne er ens for alle dommere, og den seneste periode løb fra den 1. januar 2016 til den 31. december 2018. Den næste periode løber fra den 1. januar 2019 til den 31. december 2021.

Indtægtsbegrænsningen gælder ikke for indtægter ved forfattervirksomhed og hverv i særlige domstole som f.eks. Arbejdsretten og Den Særlige Klageret, jf. retsplejelovens § 47 b, stk. 2, 1. pkt. Endvidere omfatter indtægtsbegrænsningen i de første 3 år efter tiltrædelsen af hvervet ikke indtægter ved hverv, hvor det ved lov er bestemt, at hvervet skal varetages af en dommer, jf. § 47 b, stk. 2, 2. pkt. Som eksempler på sådanne hverv kan nævnes Advokatnævnet og Flygtningenævnet.

Efter retsplejelovens § 47 c, stk. 1, skal en dommer hvert år inden den 1. februar afgive indberetning til vedkommendes retspræsident om de indtægts-

givende hverv og indtægten ved disse hverv, som dommeren i det forudgående kalenderår har varetaget ved siden af hovedstillingen. Indberetningerne omfatter også hverv, der ikke har medført indtægt i 2019, hvis der er udført vederlagsgivende arbejde. Er der endnu ikke udført arbejde i en voldgiftssag, der udløser krav på vederlag, medtages hvervet først i indberetningen, når eller hvis dette sker. Et vederlag skal indberettes i det år, hvor vederlaget udbetales, selv om det dækker arbejde i flere kalenderår.

Indberetningen skal indeholde oplysning om

- hvervets art,
- hvervgiveren og
- indtægten ved det enkelte hverv.

I indberetninger om voldgiftssager skal parternes navne ikke angives, men derimod

- navnene på de advokater eller andre, som har repræsenteret parterne, og
- hvorledes dommeren er udpeget.

Oplysningerne om antallet og karakteren af de enkelte dommers bierhverv, men ikke oplysningerne om indtægterne, skal retspræsidenten videregive til Bibeskæftigelsesnævnet, jf. § 47 c, stk. 4, 1. pkt.

6.2. Adgangen til aktindsigt

Indberetningen vedrørende *hvervets art* og *hvervgiveren* er undergivet aktindsigt, jf. retsplejelovens § 47 c, stk. 5. Derimod er indberetningen vedrørende den enkelte dommers *indtægter* ikke undergivet aktindsigt.

Bibeskæftigelsesnævnet offentliggør de oplysninger, der er undergivet aktindsigt, på nævnets hjemmeside. Efter anmodning til vedkommende

retspræsident kan man – mod betaling af retsafgift efter retsafgiftslovens § 48 – tillige få en fotokopi af den enkelte dommers indberetningsskema bortset fra den del af skemaet, der indeholder oplysninger om indtægter.

De oplysninger, der er indberettet til den enkelte retspræsident, er sammenfattet i oversigten i pkt. 6.4, som også indeholder nogle tabeller med hovedtal. Oversigten omfatter også dommere, der ikke har haft indtægtsgivende hverv i 2019.

6.3. Oversigt over indberetninger for 2019

Oversigten er opstillet på følgende måde:

1. [Højesteret](#)
2. [Østre Landsret](#)
3. [Vestre Landsret](#)
4. [Sø- og Handelsretten](#)
5. [Grønlands Landsret](#)
6. Byretter mv.:
 - 6.1 [Retten på Bornholm](#)
 - 6.2 [Retten i Esbjerg](#)
 - 6.3 [Retten på Frederiksberg](#)
 - 6.4 [Retten på Færøerne](#)
 - 6.5 [Retten i Glostrup](#)
 - 6.6 [Retten i Grønland](#)
 - 6.7 [Retten i Helsingør](#)
 - 6.8 [Retten i Herning](#)
 - 6.9 [Retten i Hillerød](#)
 - 6.10 [Retten i Hjørring](#)
 - 6.11 [Retten i Holbæk](#)
 - 6.12 [Retten i Holstebro](#)
 - 6.13 [Retten i Horsens](#)
 - 6.14 [Retten i Kolding](#)
 - 6.15 [Københavns Byret](#)
 - 6.16 [Retten i Lyngby](#)
 - 6.17 [Retten i Nykøbing Falster](#)
 - 6.18 [Retten i Næstved](#)
 - 6.19 [Retten i Odense](#)
 - 6.20 [Retten i Randers](#)

- 6.21 [Retten i Roskilde](#)
- 6.22 [Retten i Svendborg](#)
- 6.23 [Retten i Sønderborg](#)
- 6.24 [Tinglysningsretten](#)
- 6.25 [Retten i Viborg](#)
- 6.26 [Retten i Aalborg](#)
- 6.27 [Retten i Aarhus](#)

Der kan søges oplysninger vedrørende de enkelte retter (link ovenfor) eller i [den samlede oversigt](#).

Om de enkelte kolonner i oversigten bemærkes:

- *Formand eller medlem.* Det er her anført, om vedkommende er formand (F) eller medlem (M). Det kan også være anført, at vedkommende er suppleant (S) eller næstformand (NF).
- *Organisation.* Ved faglig voldgift er her anført den eller de faglige organisationer, der er part i sagen, eller som optræder som mandatar for en part.
- *Afsluttet.* Det er navnlig i voldgiftssager af betydning at vide, om sagen verserer, eller om den er afsluttet.
- *VBA angiver, at udpegningen er foretaget af formanden for præsidiets for Voldgiftsnævnet for bygge- og anlægsvirksomhed.*

6.4. Bemærkninger til indberetningerne og hovedtal

Indberetningerne har ikke givet retspræsidenterne grundlag for at statuere, at bibeskæftigelse for nogen dommer har betydet,

at vedkommende ikke har kunnet opfylde sine forpligtelser i stillingen som dommer.

Nedenstående tabeller indeholder hovedtalene i indberetningerne for 2019.

Tabel 1. Indtægter ved bibeskæftigelse (revideret den 26. marts 2021¹)²

2019	Uden indtægtsgivende bibeskæftigelse	Med indtægtsgivende bibeskæftigelse	Samlede indtægter ved bibeskæftigelse	Heraf samlede indtægter ved deltagelse i voldgiftssager	Gennemsnitlig indtægt ved bibeskæftigelse (pr. dommer med indtægt fra bibeskæftigelse)
Retspræsidenter mv. ³	5	27	4.373.880	127.000	161.996
Højesteretsdommere	0	17	13.722.346	7.439.290	807.197
Landsdommere i ØL	8	51	13.723.297	3.878.056	269.084
Landsdommere i VL	6	34	12.785.017	4.828.605	376.030
Byretsdommere under ØL ⁴	62	85	12.278.632	201.000	144.454
Byretsdommere under VL	51	34	5.027.652	110.000	147.872
I alt	132	248	61.910.825	16.583.951	249.640

¹ Tabellen er blevet revideret den 26. marts 2021, idet der viste sig at være fejl i oplysningerne vedrørende landsdommere i Vestre Landsret og byretsdommere

² I tallene indgår også indtægter, der ikke er omfattet af indtægtsbegrænsningen, jf. pkt. 6.1.

³ Inkl. 2 vicepræsidenter i Sø- og Handelsretten og landsdommeren i Grønland

⁴ Inkl. 2 dommere i Sø- og Handelsretten

Tabel 2. Biindtægter fordelt på kvartiler ^{1,2}

2019	Øvre kvartil (kr.)	Median (kr.)	Nedre kvartil (kr.)
Retspræsidenter mv. ³	208.290	126.834	44.610
Højesteretsdommere	1.263.118	636.065	350.298
Landsdommere i VL	495.431	375.618	186.267
Landsdommere i ØL	406.307	230.451	28.087
Byretsdommere under VL	286.707	108.804	20.617
Byretsdommere under ØL ⁴	232.111	102.280	36.841

¹ I tallene indgår også indtægter, der ikke er omfattet af indtægtsbegrænsningen, jf. pkt. 6.1.

² I oversigten indgår ikke dommere, der ikke har haft indtægter fra bibeskæftigelse

³ Inkl. 2 vicepræsidenter i SØ- og Handelsretten og landsdommeren i Grønland

⁴ Inkl. 2 dommere i SØ- og Handelsretten

**Tabel 3. Udviklingen i højesteretsdommer-
nes biindtægter (i mio. kr.)¹:**

2004	13,9
2005	13,3
2006	16,6
2007	13,1
2008	14,9
2009	11,0
2010	12,3
2011	12,6
2012	9,3
2013	12,4
2014	11,3
2015	11,0
2016	9,9
2017	12,9
2018	11,7
2019	13,7

¹ I tallene indgår også indtægter, der ikke er omfattet af indtægtsbegrænsningen, jf. pkt. 6.1.

Som anført ovenfor, må en dommers indtægter ved bibeskæftigelse i gennemsnit over en 3-årig periode ikke overstige 50 procent af dommerens løn i hovedstillingen. Det er uden betydning, hvordan indtægterne fordeler sig på de 3 år, så længe de samlede indtægter i 3-års perioden holder sig inden for grænsen på 50 procent. Dommerne bør dog af hensyn til varetagelsen af hovedstillingen søge at fordele bibeskæftigelsen jævnt over hele perioden.