

Dommerudnævnelsesrådet Årsberetning 2006



Udgivet af:

Dommerudnævnelsesrådet

Store Kongensgade 1-3

1264 København K

Telefon 70 10 33 22

Telefax 70 10 44 55

www.domstol.dk/dommerudnaevnelseraadet

Grafisk design:

Rumfang 06269-116

Fotograf:

Station 1

Tryk:

Arco Grafisk, Skive

Oplag:

1.000

ISSN: 1601-7250

ISBN: 87-91123-54-2

Dommerudnævnelsesrådet

Årsberetning 2006



Indholdsfortegnelse

	Side	
1	4	1. Forord
2	7	2. Oprettelsen af Dommerudnævnelsesrådet
3	8	3. Dommerudnævnelsesrådets sammensætning og sekretariat
4	9	4. Dommerudnævnelsesrådets kompetence
	9	4.1. Retsplejelovens § 43 a, § 44 b og § 44 c og finanslovens tekstanmærkninger
	9	4.1.1. Retsplejelovens § 43 a, § 44 b og § 44 c
	9	4.1.2. Tekstanmærkninger på finansloven
	10	4.2. Retsplejelovens kvalifikationskrav for udnævnelse af faste dommere, jf. retsplejelovens § 42 og § 43
5	11	5. Dommerudnævnelsesrådets behandling af ansøgningsager
6	13	6. Fremgangsmåden ved stillingsbesættelser
	13	6.1. Midlertidigt beskikkede landsdommere (landsretskonstitution)
	14	6.2. Byretsdommere
	15	6.3. Byretspræsidenter
	16	6.4. Dommere i Højesteret, landsret eller Sø- og Handelsretten
7	17	7. Dommerudnævnelsesrådets virksomhed i 2006
	17	7.1. Indstilling til prøvevotering i Højesteret
	17	7.2. Stillinger til udnævnelse
	20	7.3. Stillinger som midlertidigt beskikket landsdommer (landsretskonstitution)
8	22	8. Enkeltelementer i Dommerudnævnelsesrådets praksis og drøftelser
	22	8.1. Alder og anciennitet ved landsretskonstitutioner
	22	8.1.1. Ordinære konstitutionsstillinger
	22	8.1.2. Korttidskonstitutioner for advokater
	23	8.1.3. Praksis vedrørende retsplejelovens § 44 b
	23	8.1.4. Henstillinger til Domstolsstyrelsen
	23	8.2. Midlertidig beskikkelse som landsdommer i forlængelse af fuldmægtigtjeneste i landsretten
	24	8.3. Anvendt terminologi i forbindelse med landsretsudtalelser
	25	8.4. Udnævnelsesalder
	26	8.5. Kønsfordeling
	27	8.6. Udnævnte dommeres ansøgning om anden dommerstilling
	27	8.6.1. Kvalifikationsvurdering og kontinuitetskrav
	27	8.6.2. Specielt om rejsedommere
	27	8.7. Retspræsidenter og dommere med administrative funktioner

29	9. Nogle problemstillinger i forbindelse med besættelse af lands- og byretsdommerstillinger med jurister med en anden erhvervsbaggrund end den, der traditionelt har ført til en dommerkarriere	9
29	9.1. 9-måneders konstitution (uddannelseskonstitution) som betingelse for en dommerkarriere	
30	9.2. Konkurrencen om 9-måneders konstitutionsstillingerne	
31	9.2.1. Dommerfuldmægtiguddannelsen	
32	9.3. Forløbet af uddannelseskonstitutionen	
33	10. Særligt om Domstolsudvalgets målsætning om en bredere rekruttering	10
34	11. Statistik	11
34	11.1. Statistisk oversigt over Dommerudnævnelsesrådets indstillinger	
46	11.2. Statistisk oversigt over afgivne landsretsudtalelser	
48	12. Bilag	12
48	12.1. Retsplejelovens kapitel 4, §§ 42-46	
51	12.2. Bekendtgørelse om forretningsorden for Dommerudnævnelsesrådet	
55	12.3. Retningslinier for korttidskonstitutioner af advokater i landsretterne	

1. Forord

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12

Dommerudnævnelsesrådet blev oprettet ved lov nr. 402 af 26. juni 1998, der trådte i kraft den 1. juli 1999. Med denne lov og lov nr. 401 af 26. juni 1998 om Domstolsstyrelsen gennemførtes den reform af domstolenes forhold, der var lagt op til i Domstolsudvalgets Betænkning (betænkning nr. 1319 af 19. juni 1996). Reformen i forbindelse med udnævnelse af dommere består ud over i oprettelse af Dommerudnævnelsesrådet navnlig i en lovfæstelse af de forhold, der skal lægges vægt på ved udnævnelse af dommere, jf. herved retsplejelovens § 43:

”Besættelsen af dommerstillinger skal ske ud fra en samlet vurdering af ansøgernes kvalifikationer til den pågældende stilling. Der skal herved lægges afgørende vægt på ansøgernes juridiske og personlige kvalifikationer. Også bredden i ansøgernes juridiske erfaringsgrundlag skal tillægges vægt, ligesom det skal indgå i vurderingen, at der ved domstolene bør være dommere med forskellig juridisk erhvervsbaggrund.”

Dommerudnævnelsesrådet har i 2006 holdt 9 ordinære møder. Dommerudnævnelsesrådet har derudover holdt flere møder til brug for afholdelse af samtaler og anden forberedelse, idet rådet i 2006 har haft en helt ekstraordinær opgave i forbindelse med retskredsreformen. Retskredsreformen har indebåret mange nye stillinger, både som byretspræsident og som byretsdommer i øvrigt. Hertil kommer, at en del dommerstillinger er blevet ledige som følge af retskredsreformen. Indstillingerne til stillingerne som byretspræsident har givet anledning til, at rådet for første gang har benyttet sig af konsulentbistand.

Rådet har i 2006 afgivet i alt 99 indstillinger om besættelse af dommerstillinger og konstitutioner, der alle er blevet fulgt af justitsministeren.

Rådets indstillinger fordeler sig således: 2 indstillinger til prøvevotering med henblik på udnævnelse som højesteretsdommer, 2 indstillinger om besættelse af landsdommerstillinger, 20 indstillinger om besættelse af stillinger som byretspræsident, 39 indstillinger om byretsdommerstillinger (alle nyudnævnelser), 32 indstillinger om landsretskonstitutioner og 4 indstillinger om korttidskonstitutioner på 3 måneder for advokater.

Ud over at denne beretning som de tidligere beretninger gengiver de centrale regler om rådet og rådets arbejdsform tillige med enkeltelementer i rådets praksis, har rådet valgt, at beretningen for 2006 skal indeholde en videreførelse af de sidste års beretningers gennemgang og vurderinger af, om en af domstolsreformens målsætninger om at opnå en bredere rekruttering til domstolene er nået eller vil kunne realiseres inden for de rammer, der er afstukket af domstolsreformen.

Beretningen indeholder derfor ligesom sidste års beretning grafiske illustrationer af rekrutteringsmønsteret for indstillinger afgivet i beretningsåret.

Rådet har igen i år, som et forsøg på at give et nuanceret billede af rekrutteringsmøn-
stret, valgt at illustrere den samlede erhvervmæssige baggrund for de ansøgere, der
i 2006 er blevet indstillet til nyansættelse dels i faste dommerstillinger, dels i stillin-
ger som midlertidigt beskikkede landsdommere. Rådet har således igen valgt ikke at
illustrere rekrutteringsmøn-
stret på grundlag af ansøgernes ansættelse på tidspunktet
for rådets indstilling. Baggrunden herfor er, at det ofte kan bero på tilfældigheder,
hvor den pågældende er ansat umiddelbart forud for udnævnelsen som dommer/mid-
lertidig beskikkelse som landsdommer, og at det ikke herved illustreres, hvilken er-
hvervmæssig baggrund de indstillede ansøgere i 2006 reelt har haft.

I den forbindelse bemærkes, at rådet – uanset at den grafiske fremstilling ikke tager
højde for andet end hovedbeskæftigelser af et års varighed – ved sin vurdering af,
hvem der i et ansøgerfelt skal indstilles til den pågældende stilling, tillige lægger
vægt på ansøgernes erfaring fra bibeskæftigelse, herunder undervisning, arbejde i
lovforberedende og kollegiale råd m.v.

En af domstolsreformens målsætninger er, at rekruttering af dommere skal ske fra
en bredere kreds end hidtil, således at erfaringsgrundlaget på samtlige niveauer i
domstolssystemet gøres mere alsidigt og bredt.

Målsætningen kan opnås ved, at også kvalificerede ansøgere med en anden erhvervs-
baggrund end den, der traditionelt har ført til en dommerkarriere (ansættelse som
dommerfuldmægtig eller i Justitsministeriet eller dets institutioner), får mulighed
for at blive dommere, jf. retsplejelovens § 43, 3. pkt., sidste led. Målsætningen kan
også opnås ved, at det ved besættelsen af dommerstillinger tillægges vægt, at den
enkelte dommer har skaffet sig et bredt erfaringsgrundlag ved eksempelvis at have
haft ansættelse inden for forskellige juridiske områder, jf. retsplejelovens § 43,
3. pkt., første led.

Ved besættelsen af alle dommerstillinger skal der ved den samlede vurdering af an-
søgernes kvalifikationer dog altid lægges afgørende vægt på ansøgernes juridiske og
personlige kvalifikationer, jf. retsplejelovens § 43, 1. og 2. pkt.

En afgørende forudsætning for at kunne realisere domstolsreformens målsætning
er derfor, at der er det tilstrækkelige antal kvalificerede ansøgere med en anden
erhvervmæssig baggrund end den traditionelle, og/eller at der er kvalificerede ansø-
gere med en bred erhvervmæssig baggrund.

Generelt har rådet måttet konstatere, at forudsætningen om kvalificerede ansøgere
med en anden end traditionel baggrund også i 2006 har svigtet. Rådet har derimod de
senere år – og også i 2006 – klart kunnet spore en stigning af kvalificerede ansøgere,
der i højere grad har prøvet kræfter med flere juridiske ansættelsesområder, herun-
der også ansøgere, der i øvrigt har en såkaldt traditionel erhvervmæssig baggrund.

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

11

12

1

En gennemgang af den samlede erhvervsmæssige baggrund for ansøgerne bag rådets 43 indstillinger i 2006 til førstegangsansættelse som dommer viser således bl.a. følgende: I Højesteret havde de to ansøgere, der blev indstillet til prøvevotering i Højesteret, erfaring fra mere end 1 ansættelsesområde. I landsretterne havde begge de indstillede ansøgere erfaring fra mere end 1 ansættelsesområde. I byretterne havde 33 ud af 39 ansøgere bag rådets indstillinger om nyansatte byretsdommere erfaring fra mere end 1 ansættelsesområde.

2

3

4

5

Målsætningen om flere dommere med anden erhvervsmæssig baggrund end den traditionelle har således i det forløbne år klart kunne opfyldes ved besættelsen af dommerstillinger i Højesteret og i mindre grad ved besættelsen af dommerstillinger i landsretterne og i byretterne.

6

7

8

Uanset det rekrutteringsmønster, der viser sig ved at se på ansøgernes samlede erhvervsmæssige baggrund, er det rådets opfattelse, at den grundliggende årsag til de få kvalificerede ansøgere helt "udefra" i tråd med det i årsberetningen for 2005 anførte synes at være, at det for sådanne ansøgere ikke fremstår som tilstrækkeligt attraktivt at skifte fra en karriere i det offentlige eller private til en landsdommer- eller byretsdommerstilling. En væsentlig årsag hertil kan navnlig for så vidt angår de privatansatte være, at disse dommerstillinger ikke lønmæssigt kan konkurrere med de stillinger i det private regi, der tilbydes jurister med de fornødne kvalifikationer til at blive dommer.

9

10

11

12

Rådet er dog stadig af den opfattelse, at det også må tages i betragtning, at reformen blev gennemført for knap 8 år siden. Visse ting tager tid, og en bedring har kunnet spores, især når der ses på de enkelte ansøgers erfaringsgrundlag inden for forskellige juridiske brancher. Rådet har igen i år i kapitel 9 valgt at fremdrage en række problemstillinger i forbindelse med besættelse af lands- og byretsdommerstillinger med jurister med en anden juridisk baggrund end den traditionelle, ligesom rådet herved peger på tiltag, der muligvis kan medvirke til en bredere rekruttering. Rådet har endvidere igen i år medtaget kapitel 10, hvori der beskrives en række faktorer, der efter rådets opfattelse har betydning for vurderingen af, i hvilket omfang målsætningen om en bredere rekruttering er nået.

København, den 28. februar 2007

Evan Jensen
Peter Lilholt
Flemming Schønnemann

Kirsten Jensen
Claus Søgaard-Christensen
Poul Sørensen (formand)

2. Oprettelsen af Dommerudnævnelsesrådet

Dommerudnævnelsesrådet blev oprettet ved lov nr. 402 af 26. juni 1998 om ændring af retsplejeloven, tjenestemandsløven og forskellige andre love (Rekruttering af dommere, dommerfuldmægtiges ansættelsesvilkår, dommeres bierhverv og ændringer som følge af oprettelse af en domstolsstyrelse m.v.)^①. Loven trådte i kraft den 1. juli 1999. Loven bygger i det væsentlige på betænkning nr. 1319/1996 fra Domstolsudvalget, som blev nedsat den 11. marts 1993.

Reglerne om rådets virksomhed findes i retsplejelovens kapitel 4 og i bekendtgørelse nr. 589 af 21. juni 1999 om forretningsorden for Dommerudnævnelsesrådet^②.

Dommerudnævnelsesrådet har siden den 1. juli 1999 afgivet indstillinger til justitsministeren om besættelse af dommerstillinger. Rådet afgiver indstillinger vedrørende alle faste dommerstillinger med undtagelse af stillingen som præsident for Højesteret. Rådet afgiver endvidere indstillinger vedrørende visse midlertidige dommerstillinger. Rådets indstillinger afgives til justitsministeren. Faste dommere udnævnes af dronningen, mens konstitution meddeles af justitsministeren.

Formålet med oprettelsen af Dommerudnævnelsesrådet har været at opnå en bredere dommerrekruttering og en mere åben og gennemsigtig udnævnelsesprocedure for dommere. Dette formål er søgt tilgodeset dels ved angivelsen af grundlaget for rådets indstillinger, der skal være en samlet vurdering af ansøgernes kvalifikationer til den pågældende dommerstilling, dels ved Dommerudnævnelsesrådets sammensætning og indstillingsprocedure.

Rådet er sammensat med en ligelig fordeling af dommermedlemmer og medlemmer uden for domstolene. Formålet har været at sikre, at rådet dels har den nødvendige viden om domstolsorganisationen og om kravene til juridisk indsigt i de forskellige dommerstillinger, evner for retsledelse, administration m.v., dels kan inddrage mere almene samfundsmæssige hensyn.

Rådet er sammensat af en højesteretsdommer (formand), en landsdommer (næstformand), en byretsdommer, en advokat og to offentlighedsrepræsentanter. Medlemmerne beskikkes af justitsministeren efter indstilling fra henholdsvis Højesterets plenum, landsretterne, Den Danske Dommerforening, Advokatrådet, Dansk Folkeoplysnings Samråd samt (i forening) Amtsrådsforeningen i Danmark, Kommunernes Landsforening og Københavns og Frederiksberg kommuner.

Alle rådets medlemmer fungerer som enkeltpersoner og repræsenterer ikke den indstillingsberettigede retsinstitution eller organisation. Medlemmerne har en funktionstid på 4 år og kan ikke genbeskikkes.

^① Retsplejelovens kapitel 4 er medtaget som bilag 12.1. til årsberetningen.

^② Bekendtgørelsen er medtaget som bilag 12.2. til årsberetningen.

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

11

12

3. Dommerudnævnelsesrådets sammensætning og sekretariat

1

Dommerudnævnelsesrådet har i 2006 bestået af følgende medlemmer:

2

Højesteretsdommer Poul Sørensen (formand)

Landsdommer Peter Lilholt, Vestre Landsret (næstformand)

3

Byretspræsident Flemming Schønnemann, Retten i Lyngby

Advokat Claus Søgaard-Christensen

4

Forhenværende borgmester Evan Jensen

Forhenværende formand for Forbrugerrådet Kirsten Jensen

5

Suppleanter for rådsmedlemmerne har i 2006 været:

6

Højesteretsdommer Lene Pagter Kristensen

7

Landsdommer Kaspar Linkis, Østre Landsret

Dommer Knud Erik Schmidt, Københavns Byret

8

Advokat Kim Jybæk

Forhenværende borgmester Jørgen Frederiksen

9

Formand Sükrü Ertosun

10

Dommerudnævnelsesrådets sekretariatsopgaver varetages af Domstolsstyrelsen.

11

Sekretær for rådet har indtil den 31. oktober 2006 være fuldmægtig Emilie Therese Sylow og fra den 1. november 2006 fuldmægtig Anette Zirpel Beltner.

12

4. Dommerudnævnelsesrådets kompetence

4.1. Retsplejelovens § 43 a, § 44 b og § 44 c og finanslovens tekstanmærkninger

1

4.1.1. Retsplejelovens § 43 a, § 44 b og § 44 c

2

Efter retsplejelovens § 43 a afgiver Dommerudnævnelsesrådet indstilling til justitsministeren om besættelse af stillinger som:

3

1. Højesteretsdommer

4

2. Landsretspræsident og landsdommer

5

3. Præsident, vicepræsident og dommer i Sø- og Handelsretten

6

4. Byretspræsident, administrerende byretsdommer og byretsdommer

7

5. Midlertidig beskikkelse som landsdommer, jf. retsplejelovens § 44 b. Herved sker der beskikkelse eller konstitution i en uddannelsesstilling – såkaldt uddannelseskonstitution. Disse stillinger har traditionelt navnlig været søgt af og besat med dommerfuldmægtige, idet en landsretskonstitution er en afsluttende del af dommerfuldmægtiguddannelsen. Om dommerfuldmægtiguddannelsen henvises nærmere til afsnit 9.2.1. Domstolsreformen har imidlertid haft som et af sine formål, at uddannelseskonstitutioner skal kunne søges af og besættes med dommeraspiranter generelt, således at der tillige skabes en vekselvirkning mellem domstolene på den ene side og navnlig retsvidenskaben og advokatgerningen på den anden side.

8

9

10

11

12

6. Midlertidig beskikkelse som dommer, jf. retsplejelovens § 44 c. Disse stillinger, der også kaldes korttidsstillinger eller korttidskonstitutioner, fordi de kun har en varighed på 3 måneder, kan kun søges af advokater. Disse korttidskonstitutioner er oprettet som led i domstolsreformen med henblik på at give advokater adgang til – uden en definitiv afbrydelse af advokatgerningen – at få erfaringer med dommergerningen.

4.1.2. Tekstanmærkninger på finansloven

Dommerudnævnelsesrådet afgiver tillige indstilling i forbindelse med midlertidig konstitution af dommere i stillinger, der er oprettet med hjemmel i tekstanmærkninger til finansloven.

I tekstanmærkningerne til finansloven er der hjemmel til at beskikke op til 7 yderligere dommere ved de kollegiale retter med henblik på, at særlige opgaver kan løses, f.eks. behandling af større straffesager, nedsættelse af undersøgelseskommissioner, generel nedbringelse af lange sagsbehandlingstider m.v.

I finansårene 2000-2006 har der været hjemmel til at oprette yderligere 6 stillinger som konstitueret dommer i Østre eller Vestre Landsret dels til korttidskonstitutioner af advokater, dels til konstitutioner af blandt andet byretsdommere i landsretterne.

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12

Disse stillinger er således oprettet med henblik på korttidskonstitution af advokater, jf. retsplejelovens § 44 c, og for at opnå en bredere rekruttering af dommere og med henblik på erfaringsudveksling mellem by- og landsretter – eventuelt således, at by- retsdommere kan opnå landsrettens vurdering af egnethed som landsdommer.

4.2. Retsplejelovens kvalifikationskrav for udnævnelse af faste dommere, jf. retsplejelovens § 42 og § 43

Efter retsplejelovens § 42, stk. 3, kan kun den, der har bestået juridisk kandidateksamen, udnævnes som fast dommer. Det fremgår endvidere af stk. 4, at udnævnelse som dommer^③ i reglen kræver, at den pågældendes egnethed som dommer har været bedømt af landsretten.

Bedømmelsen i landsretten sker ved midlertidig beskikkelse som landsdommer i en konstitutionsperiode på typisk 9 måneder, hvor den pågældende gør tjeneste i 2-3 afdelinger. I denne periode virker og stemmer den pågældende på lige fod med de øvrige landsdommere i afdelingen. Ved konstitutionsperiodens afslutning indhenter landsretspræsidenten udtalelser fra de afdelinger, hvor den pågældende har gjort tjeneste, og udarbejder på dette grundlag en skriftlig vurdering af vedkommendes egnethed som dommer.

Efter retsplejelovens § 43 skal besættelsen af dommerstillinger ske ud fra en samlet vurdering af ansøgernes kvalifikationer til den pågældende stilling. Der skal herved lægges afgørende vægt på ansøgernes juridiske og personlige kvalifikationer. Også bredden i ansøgernes juridiske erfaringsgrundlag skal tillægges vægt, ligesom det skal indgå i vurderingen, at der ved domstolene bør være dommere med forskellig juridisk erhvervsbaggrund.

^③ For dommere i Højesteret gælder særlige regler om prøvevotering, jf. retsplejelovens § 42, stk. 5.

5. Dommerudnævnelsesrådets behandling af ansøgningssager

Efter retsplejelovens § 43 c fastsætter rådet selv sin forretningsorden. Rådets forretningsorden er fastsat i bekendtgørelse nr. 589 af 21. juni 1999⁴.

Rådets arbejde tilrettelægges af formanden. Sekretariatet forbereder ansøgningssagerne til rådsbehandling og tilvejebringer herunder de fornødne oplysninger om de enkelte ansøgere.

I rådets behandling indgår det materiale, som den enkelte ansøger har vedlagt ansøgningen. Rådet indhenter herefter gennem Domstolsstyrelsen en udtalelse om ansøgerne fra det embede, hvor stillingen er ledig, medmindre der er tale om et enedommerembede eller en stilling som administrerende dommer. Endvidere indhenter rådet en udtalelse fra præsidenten for den landsret, hvorunder embedet henhører. Rådet finder det herudover væsentligt, at ministerier, styrelser og lignende organisationer udtaler sig om de ansøgere, der søger ansættelse ved domstolene, jf. herved princippet i tjenstemandslovens § 8, stk. 1, således at der tilvejebringes det bedst mulige grundlag for rådets indstilling i de enkelte ansættelsessager.

Ansøgere og organisationer, hvis medlemmer er naturlige ansøgere til de i retsplejelovens § 43 a nævnte stillinger, har ret til efter anmodning at få udleveret en liste over alle ansøgerne efter reglerne i tjenstemandslovens § 5, stk. 3-5.

Modtager rådet mundtlige oplysninger vedrørende faktiske omstændigheder af betydning for beslutning i en ansøgningssag, eller er rådet på anden måde bekendt med sådanne oplysninger, skal der gøres notat om indholdet af disse oplysninger. Det gælder dog ikke, hvis oplysningerne i øvrigt fremgår af sagens dokumenter.

En ansøger kan forlange at blive gjort bekendt med de dokumenter m.v. i en ansøgningssag, der vedrører den pågældendes egne forhold. Rådet udsætter som udgangspunkt sin beslutning i ansøgningssagen, indtil ansøgeren er gjort bekendt med dokumenterne.

Kan en ansøger ikke antages at være bekendt med, at rådet er i besiddelse af bestemte oplysninger af faktisk karakter i sagen, som er til ugunst for ansøgeren og er af væsentlig betydning for rådets indstilling, vil rådet i almindelighed ikke træffe beslutning, før rådet har gjort ansøgeren bekendt med oplysningerne og givet ansøgeren lejlighed til at fremkomme med en udtalelse.

Rådets beslutninger i ansøgningssager træffes altovervejende i møder. Møderne, der ikke er offentlige, holdes – bortset fra særlige tilfælde – en gang om måneden. Rådets behandling sker i almindelighed på skriftligt grundlag. Rådet indkalder ansøgere til en samtale, når der findes behov herfor. I 2006 var således 17 ansøgere indkaldt til samtale. I forbindelse med indstillingen til stillingerne som byretspræsident benyttede rådet sig derudover af konsulentbistand. 30 kandidater gennemførte et testforløb.

⁴ Bekendtgørelsen er medtaget som bilag 12.2. til årsberetningen.

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

11

12

1

Rådet er beslutningsdygtigt, når mindst fire medlemmer, herunder formanden, er til stede. Rådets beslutninger træffes ved almindeligt flertal, dog således at formandens stemme er afgørende ved stemmelighed.

2

3

Som anført foran under punkt 4.2. kræver udnævnelse som dommer i reglen, at den pågældendes egnethed som dommer har været bedømt i en konstitutionsperiode i landsretten på typisk 9 måneder. Ved rådets vurdering af den enkelte ansøgers juridiske og personlige kvalifikationer til en stilling indgår denne egnethedsvurdering (konstitutionsudtalelse) som et centralt element. Også udtalelser fra de steder, hvor den pågældende har været ansat, indgår i vurderingen. Udtalelsen fra det embede, hvor stillingen er ledig, og fra præsidenten for den landsret, hvorunder embedet henhører, angiver og begrundes i reglen, hvem eller hvilke ansøgere der anses for bedst kvalificeret til den ledige stilling. Disse udtalelser tillægges betydelig vægt ved rådets beslutning om, hvem af ansøgerne der skal indstilles til en ledig stilling.

4

5

6

7

8

9

Rådet kan kun indstille én ansøger til en ledig stilling. Indstillingen skal være begrundet. Det skal i rådets indstilling oplyses, hvis der har været uenighed om indstillingen, og de enkelte medlemmers standpunkt skal fremgå af indstillingen. Samtlige indstillinger i 2006 har været enstemmige.

10

11

Rådets indstilling fremsendes efter rådets praksis til justitsministeren den første hverdag efter rådets møde, og navnet på den indstillede ansøger til den enkelte stilling offentliggøres herefter ved pressemeddelelse samme dag kl. 15.30 samt på rådets hjemmeside: www.domstol.dk/dommerudnaevnelseraadet.

12

6. Fremgangsmåden ved stillingsbesættelser

6.1. Midlertidigt beskikkede landsdommere (landsretskonstitution)

Ansøgningssagen indledes med, at Domstolsstyrelsen annoncerer den ledige stilling ved infoskrivelse til domstolene og i Statstidende, Ugeskrift for Retsvæsen, i DJØF Bladet, på Jobnet og AdvoJob (jobdatabaser). Konstitutionsstillinger bliver også annonceret i Advokaten. Ansøgningsfristen er mindst 14 dage fra annonceringen i Statstidende. Det tilstræbes, at fristen er længere. Annoncering sker så vidt muligt i god tid inden ledighed i stillingen.

Det anføres i stillingsopslaget, at ansøgningen i 8 eksemplarer – hver bilagt eksamensbevis, curriculum vitae og eventuel landsretsudtalelse – skal sendes til Domstolsstyrelsen, Dommerudnævnelsesrådets sekretariat, St. Kongensgade 1-3, 1264 København K.

Domstolsstyrelsen udarbejder løbende en ansøgerliste vedrørende den enkelte stilling.

Efter ansøgningsfristens udløb sender Domstolsstyrelsen ansøgningerne til præsidenten for den landsret, hvor stillingen som midlertidigt beskikket landsdommer er ledig, og anmoder om en udtalelse om ansøgerne til stillingen. Styrelsen sender samtidig efter anmodning kopi af ansøgerlisten til Den Danske Dommerforening, Dommerfuldmægtigforeningen og Advokatsamfundet, jf. herved tjenestemandslovens § 5, stk. 3-5.

Domstolsstyrelsen sender endvidere ansøgerlisten til Dommerudnævnelsesrådets medlemmer sammen med ansøgningerne til stillingen.

Landsretspræsidentens udtalelse sendes til Domstolsstyrelsen, der videresender udtalelsen til rådets medlemmer.

Dommerudnævnelsesrådets medlemmer kan gennem rådets sekretariat søge tilvejebragt supplerende oplysninger om ansøgernes juridiske kvalifikationer, evner for retsledelse, administrative evner, samarbejdsevner, arbejdssevne og efter omstændighederne personlige forhold. Rådets medlemmer kan endvidere foranledige en ansøger indkaldt til en samtale.

Rådet træffer herefter i et møde beslutning om, hvem der skal indstilles til stillingen som midlertidigt beskikket landsdommer.

Domstolsstyrelsen meddeler den følgende hverdag rådets indstilling til justitsministeren og offentliggør indstillingen ved pressemeddelelse samme dag kl. 15.30 samt på rådets hjemmeside: www.domstol.dk/dommerudnaevnelsesraadet.

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

11

12

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12

6.2. Byretsdommere

Ansøgningssagen indledes med, at Domstolsstyrelsen annoncerer den ledige stilling ved infoskrivelse til domstolene og i Statstidende, Ugeskrift for Retsvæsen, i DJØF Bladet, samt på Jobnet og AdvoJob (jobdatabaser). Ansøgningsfristen er i almindelighed 14 dage fra annonceringen i Statstidende.

Det anføres i stillingsopslaget, at ansøgningen i 8 eksemplarer – hver bilagt eksamensbevis, curriculum vitae og eventuel landsretsudtalelse – skal sendes til Domstolsstyrelsen, Dommerudnævnelsesrådets sekretariat, St. Kongensgade 1-3, 1264 København K. Hvis der er flere stillinger af samme karakter, kan stillingerne i mange tilfælde søges ved samme ansøgning angivet prioritering.

Domstolsstyrelsen udarbejder løbende en ansøgerliste vedrørende den enkelte stilling.

Efter ansøgningsfristens udløb sender Domstolsstyrelsen ansøgningerne til byretspræsidenten ved det embede, hvor stillingen som dommer er ledig, og anmoder om en udtalelse om ansøgerne til stillingen. Styrelsen sender samtidig kopi af ansøgerlisten til præsidenten for den landsret, hvorunder embedet henhører, og efter anmodning til Den Danske Dommerforening, Dommerfuldmægtigforeningen og Advokatsamfundet, jf. herved tjenestemandslovens § 5, stk. 3-5.

Domstolsstyrelsen sender endvidere ansøgerlisten til Dommerudnævnelsesrådets medlemmer bilagt ansøgningerne til stillingen. Byretspræsidentens udtalelse videregives sammen med ansøgningerne til præsidenten for den landsret, i hvis kreds stillingen er ledig. Landsretspræsidenten afgiver herefter en udtalelse om ansøgerne og sender sagen til Domstolsstyrelsen, der videresender præsidenternes udtalelse til rådets medlemmer.

Dommerudnævnelsesrådets medlemmer kan gennem rådets sekretariat søge tilvejebragt supplerende oplysninger om ansøgernes juridiske kvalifikationer, evner for retsledelse, administrative evner, samarbejdsevner, arbejdsevne og efter omstændighederne personlige forhold. Rådets medlemmer kan endvidere foranledige en ansøger indkaldt til en samtale.

Rådet træffer herefter i et møde beslutning om, hvem der skal indstilles til stillingen som byretsdommer.

Domstolsstyrelsen meddeler den følgende hverdag rådets indstilling til justitsministeren og offentliggør indstillingen ved pressemeddelelse samme dag kl. 15.30 samt på rådets hjemmeside: www.domstol.dk/dommerudnaevnelsesraadet.

6.3. Byretspræsidenter

Ansøgningssagen indledes med, at Domstolsstyrelsen annoncerer den ledige stilling ved infoskrivelse til domstolene og i Statstidende, Ugeskrift for Retsvæsen, i DJØF Bladet på Jobnet og AdvoJob (jobdatabaser). Stillingsannoncerne blev i 2006 også annonceret i de største aviser. Ansøgningsfristen er mindst 14 dage fra annonceringen i Statstidende.

Det anføres i stillingsopslaget, at ansøgningen i 8 eksemplarer – hver bilagt eksamensbevis, curriculum vitae og eventuelle landsretsudtalelser – skal sendes til Domstolsstyrelsen, Dommerudnævnelsesrådets sekretariat, St. Kongensgade 1-3, 1264 København K. Hvis der er flere stillinger af samme karakter, kan stillingerne i mange tilfælde søges ved samme ansøgning angivet prioritering. Det vil fremgå af stillingsopslaget, om Dommerudnævnelsesrådet vil gøre brug af konsulentbistand.

Domstolsstyrelsen udarbejder løbende en ansøgerliste vedrørende den enkelte stilling.

Efter ansøgningsfristens udløb sender Domstolsstyrelsen ansøgningerne til plenarforsamlingen i den byret, hvor præsidentstillingen er ledig, og anmoder om en udtalelse om ansøgerne til stillingen. Styrelsen sender samtidig efter anmodning kopi af ansøgerlisten til Den Danske Dommerforening, Dommerfuldmægtigforeningen og Advokatsamfundet, jf. herved tjenestemandslovens § 5, stk. 3-5. Domstolsstyrelsen sender endvidere ansøgerlisten til Dommerudnævnelsesrådets medlemmer bilagt ansøgningerne til stillingen.

Plenarforsamlingens udtalelse videresendes til præsidenten for den landsret, i hvis kreds stillingen er ledig. Landsrespræsidenten afgiver herefter en udtalelse om ansøgerne og returnerer sagen til Domstolsstyrelsen, der sender de indhentede udtalelser til rådets medlemmer.

Såfremt Dommerudnævnelsesrådet finder det hensigtsmæssigt at gøre brug af konsulentbistand, tager rådet herefter stilling til, hvilke ansøgere der skal gennemgå et testforløb. Testforløbets formål er at afdække ansøgernes lederegenskaber.

Dommerudnævnelsesrådets medlemmer kan gennem rådets sekretariat søge tilvejebragt supplerende oplysninger om ansøgernes juridiske kvalifikationer, evner for retsledelse, administrative evner, samarbejdsevner, arbejdsevne og efter omstændighederne personlige forhold.

Rådets medlemmer kan endvidere foranledige en ansøger indkaldt til en samtale.

Rådet træffer herefter i et møde beslutning om, hvem der skal indstilles til stillingen som byretspræsident.

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

11

12

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12

Domstolsstyrelsen meddeler den følgende hverdag rådets indstilling til justitsministeren og offentliggør indstillingen ved pressemeddelelse samme dag kl. 15.30 samt på rådets hjemmeside: www.domstol.dk/dommerudnaevnelseraadet.

6.4. Dommere i Højesteret, landsret eller Sø- og Handelsretten

Ansøgningssagen indledes med, at Domstolsstyrelsen annoncerer den ledige stilling ved infoskrivelse til domstolene og i Statstidende, Ugeskrift for Retsvæsen, i DJØF Bladet, samt på Jobnet og AdvoJob (jobdatabaser). Ansøgningsfristen er i almindelighed 14 dage fra annonceringen i Statstidende.

Det anføres i stillingsopslaget, at ansøgningen i 8 eksemplarer – hver bilagt eksamensbevis, curriculum vitae og eventuelle landsretsudtalelser – skal sendes til Domstolsstyrelsen, Dommerudnævnelsesrådets sekretariat, St. Kongensgade 1-3, 1264 København K.

Domstolsstyrelsen udarbejder løbende en ansøgerliste vedrørende den enkelte stilling.

Efter ansøgningsfristens udløb sender Domstolsstyrelsen ansøgningerne til den pågældende rets præsident og anmoder om en udtalelse om ansøgerne til stillingen. Styrelsen sender samtidig efter anmodning kopi af ansøgerlisten til Den Danske Dommerforening, Dommerfuldmægtigforeningen og Advokatsamfundet, jf. herved tjenestemandslovens § 5, stk. 3-5.

Domstolsstyrelsen sender endvidere ansøgerlisten til Dommerudnævnelsesrådets medlemmer bilagt ansøgningerne til stillingen. Præsidentudtalelsen sendes til Domstolsstyrelsen, der videresender udtalelsen til rådets medlemmer.

Dommerudnævnelsesrådets medlemmer kan gennem rådets sekretariat søge tilvejebragt supplerende oplysninger om ansøgernes juridiske kvalifikationer, evner for retsledelse, administrative evner, samarbejdsevner, arbejdsevne og efter omstændighederne personlige forhold. Rådets medlemmer kan endvidere foranledige en ansøger indkaldt til en samtale.

Rådet træffer herefter i et møde beslutning om, hvem der skal indstilles til stillingen som dommer.

Domstolsstyrelsen meddeler den følgende hverdag rådets indstilling til justitsministeren og offentliggør indstillingen ved pressemeddelelse samme dag kl. 15.30 samt på rådets hjemmeside: www.domstol.dk/dommerudnaevnelseraadet.

7. Dommerudnævnelsesrådets virksomhed i 2006

Dommerudnævnelsesrådet har i perioden fra den 1. januar 2006 til den 31. december 2006 holdt 9 møder med efterfølgende afgivelse af indstilling. Rådet har derudover holdt 9 møder til brug for forberedelse og samtaleafholdelse. Rådet har i 2006 afgivet 99 indstillinger.

Der har i 2006 været enstemmighed i rådet om besættelse af samtlige stillinger.

Justitsministeren har også i 2006 fulgt alle rådets indstillinger.

7.1. Indstilling til prøvevotering i Højesteret

Dommerudnævnelsesrådet har i 2006 indstillet følgende ansøgere til prøvevotering med henblik på udnævnelse til højesteretsdommer:

Landsdommer Henrik Waaben, Østre Landsret
Advokat Michael Rekling

7.2. Stillinger til udnævnelse

Landsdommer i Vestre Landsret

Retsassessor Erik Pedersen Bentzen, Vestre Landsret
Advokat Lars Henrik Neve Christensen

Præsident for Retten i Hjørring

Dommer Niels Otto Jensen, Retten i Aalborg

Præsident for Retten i Randers

Adm. dommer Otto Bisgaard, Retten i Randers

Præsident for Retten i Viborg

Landsdommer Helle Bertung, Vestre Landsret

Præsident for Retten i Holstebro

Dommer Hardy Brunsgaard Pedersen, Retten i Lemvig

Præsident for Retten i Herning

Adm. dommer Henrik Schinkel Stamp, Retten i Herning

Præsident for Retten i Horsens

Dommer Bodil Ruberg, kst. landsdommer i Vestre Landsret

Præsident for Retten i Kolding

Adm. dommer Vagn Kastbjerg, Retten i Horsens

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

11

12

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12

Præsident for Retten i Esbjerg

Dommer Margit Østergaard Laub, Retten i Holstebro

Præsident for Retten i Sønderborg

Dommer Karen Thegen, Retten i Tønder

Præsident for Retten i Odense

Dommer Henrik Agersnap, Retten i Odense

Præsident for Retten i Svendborg

Adm. dommer Bjarne Uhd Pedersen, Retten i Svendborg

Præsident for Retten i Nykøbing Falster

Dommer Henrik Linde, Retten i Korsør

Præsident for Retten i Næstved

Adm. dommer Alex Jens Elisiussen, Retten i Glostrup

Præsident for Retten i Holbæk

Adm. dommer Anette Rahr Codam, Retten i Frederikssund

Præsident for Retten i Hillerød

Landsdommer Bjarne Bjørnskov Jensen, Vestre Landsret

Præsident for Retten i Helsingør

Dommer Birgitte Holmberg Pedersen, Retten i Tårnby

Præsident for Retten i Lyngby

Dommer Flemming Thorgny Schønnemann, Retten i Rønne

Præsident for Retten på Frederiksberg

Adm. dommer Torben Nøies Goldin, Retten i Lyngby

Præsident for Retten i Glostrup

Adm. dommer Lisbeth Larsen, Retten i Tåstrup

Præsident for Tinglysningssretten

Dommer Søren Sørup Hansen, Retten i Århus

Dommer ved Retten i Holstebro

Justitssekretær Astrid Bøcker Bøgh, Vestre Landsret

Retsassessor Linda Vestergaard Hangaard, kst. dommer ved Retten i Silkeborg

Dommer ved Retten i Herning	1
Retsassessor Michael Ellehauge, Retten i Svendborg	
Retsassessor Solveig Bloch Madsen, Retten i Århus	2
Dommer ved Retten i Esbjerg	3
Retsassessor Gitte Nymand Nielsen, Retten i Rødding	
Retsassessor Jan Ejvind Strange, Retten i Aabenraa	4
Dommer ved Retten i Sønderborg	5
Politiassessor Niels Deichmann, Politimesteren i Haderslev	
Dommerfuldmægtig Henriette Frölich, kst. dommer ved Retten i Tønder	6
Dommerfuldmægtig Susanne Beier Lorenzen, Retten i Sønderborg	7
Dommer ved Retten i Odense	
Dommerfuldmægtig Rasmus Damm, Retten i Kolding	8
Dommer ved Retten i Svendborg	9
Statsadvokatassessor Claus Henrik Larsen, kst. landsdommer i Vestre Landsret	
Dommerfuldmægtig Gert Holst Matthiesen, kst. retsassessor ved Retten i Holbæk	10
Retsassessor Torben Østergreen-Johansen, Retten i Nyborg	
Retsassessor Bente Thanning, Retten i Terndrup	11
Dommer ved Retten i Nykøbing Falster	12
Dommerfuldmægtig Jeanett Bukhave, Retten i Maribo	
Justitssekretær Kristian Lind Jensen, Østre Landsret	
Dommerfuldmægtig Karsten Tougaard Kristensen, kst. retsassessor i Københavns Byret	
Dommer ved Retten i Næstved	
Dommerfuldmægtig Ulla Tange Christensen, kst. retsassessor ved Retten i Roskilde	
Dommerfuldmægtig Elsebeth Inge Frigast Larsen, kst. dommer i Københavns Byret	
Chefkonsulent Mads Bjerre Østergaard, Domstolsstyrelsen	
Dommer ved Retten i Holbæk	
Dommerfuldmægtig Marianne Torngaard Øllgaard, kst. retsassessor ved Retten i Nykøbing Sj.	
Dommer ved Retten i Helsingør	
Retsassessor Ulla Bernth Ingerslev, kst. dommer i Københavns Byret	
Dommer ved Retten på Frederiksberg	
Advokat Eva Hammerum	
Dommerfuldmægtig Jette-Marie Sonne Møller, kst. retsassessor i Sø- og Handelsretten	

1

Dommer ved Retten i Glostrup

Retsassessor Anne-Grethe Ersbøll, kst. adm. dommer ved Retten i Glostrup

2

Retsassessor Janne Rostrup Hansen, kst. dommer ved Retten i Glostrup

Advokat Katja Høegh

3

Konsulent Birgitte Grønberg Juul, Justitsministeriet

Fuldmægtig Ivan Larsen, Procesbevillingsnævnet

4

Dommerfuldmægtig Thomas Ulrik Schøtt Lohse, kst. dommer i Københavns Byret

Justitssekretær Elisabet Haldbo Michelsen, Københavns Byret

5

Retsassessor Henrik Munkholm, Retten i Korsør

Dommerfuldmægtig Vivi Sønderskov Møller, kst. justitssekretær i Højesteret

6

Retsassessor Margrete Nissen, Københavns Byret

Retsassessor René Thinglev Olsen, kst. dommer i Københavns Byret

7

Dommer ved Retten på Bornholm

8

Retsassessor Henrik Engell Rhod, kst. dommer ved Retten i Rønne

9

Dommer ved Retten i Helsingør

Advokat Lotte Haghfelt Wetterling

10

Dommer ved Retten i Roskilde

11

Dommerfuldmægtig Peter Thønnings, Retten i Frederikssund

12

Dommer ved Retten i Århus

Retsassessor Mette Kølln, Retten i Hobro

7.3. Stillinger som midlertidigt beskikket landsdommer (landsretskonstitution)

Konstitution i Vestre Landsret

Dommerfuldmægtig Hans-Jørgen Nymark Beck, sekr. for Dan Lyngge-kommissionen

Dommerfuldmægtig Helle Krogh, Retten i Kolding

Dommerfuldmægtig Anne Schulik Segato, Retten i Randers

Dommerfuldmægtig Chris Elkjær T. Olesen, kst. retsassessor, Vestre Landsret

Dommerfuldmægtig Henriette Holst, Retten i Århus

Advokat Lars Bentsen

Dommerfuldmægtig Tonni Ladislaus Ochwat, Vestre Landsret

Dommerfuldmægtig Katrine Waagepetersen, Retten i Hjørring

Dommerfuldmægtig Grith Kamma Sundstrup Rosleff, Vestre Landsret

Dommer Thomas Jønler, Retten i Fjerritslev

Advokat Lisbeth Kjærgaard

Konstitution i Østre Landsret

Dommerfuldmægtig Helle Charlotte Hjelm Poulsen, Højesteret

Dommerfuldmægtig Henning Larsen, Højesteret

Advokat Mette Malene Eigtved	1
Advokat Jacob Elverum	
Chefkonsulent Jens Valdemar Krenchel, Dansk Industri	2
Dommerfuldmægtig Mette-Lise Pommer, Retten i Køge	
Dommerfuldmægtig Thomas Faarup, kst. retsassessor ved Retten i Maribo	3
Dommerfuldmægtig Charlotte Saltoft Thorlaksen, Civilretten i Hillerød/ Retten i Helsingør	4
Dommerfuldmægtig Karen Hald, Østre Landsret	
Cand. jur. skadebehandler Claus Elmquist-Clausen, Topdanmark Forsikring A/S	5
Direktør Christian Lundblad, Ret & Råd	
Kommitteret Nina Pia Holst-Christensen, Justitsministeriet	6
Kontorchef Christina Toftegaard Nielsen, Justitsministeriet	
Dommerfuldmægtig Kim Karrebæk Gabriel, Sø- og Handelsretten	7
Adjunkt Jonas Christoffersen, Københavns Universitet	
Dommer Søren Hafstrøm, kst. adm. dommer ved Retten i Frederikssund	8
Professor, dr. jur. Peter Pagh-Rasmussen, Københavns Universitet	
Dommerfuldmægtig Harald Victor Micklander, Østre Landsret	9
Advokat Christina Munck, TDC	
Specialkonsulent Marianne Ploug, Domstolsstyrelsen	10
Advokat Torben Steffensen	11
Korttidskonstitution i Østre Landsret	
Advokat Erik Kjær-Hansen	12
Advokat Lars Alexander Borke	
Advokat Søren Narv Pedersen	
Advokat Jakob Karlsen	

8. Enkeltelementer i Dommerudnævnelsesrådets praksis og drøftelser

1

Rådet har i forbindelse med sagsbehandlingen haft anledning til at drøfte og tage stilling til en række principielle og praktiske spørgsmål.

2

3

8.1. Alder og anciennitet ved landsretskonstitutioner

4

8.1.1. Ordinære konstitutionsstillinger

5

Som det fremgår under punkt 7.3. har rådet i 2006 indstillet i alt 32 ansøgere til stillinger som midlertidigt beskikket landsdommer (bortset fra de 4 særlige korttidskonstitutioner for advokater). Den overvejende del af de indstillede har været dommerfuldmægtige (16), for hvem en uddannelseskonstitution i en landsret er en afsluttende del af uddannelsen. Derudover har rådet indstillet ansøgere fra Domstolsstyrelsen (1) og Justitsministeriets departement, styrelser m.v. (2). Rådet har endelig indstillet 6 advokater, 2 med anden ansættelse i det offentlige, 3 med anden ansættelse i det private og 2 allerede udnævnte dommere.

6

7

8

9

Den gennemsnitlige eksamensanciennitet og alder for de indstillede ansøgere har været forholdsmæssigt lavere for dommerfuldmægtige end for andre ansøgere. På indstillingstidspunktet var den gennemsnitlige eksamensanciennitet således 11,3 år for dommerfuldmægtige og 14,8 år for andre ansøgere. Den gennemsnitlige alder var 36,8 år for dommerfuldmægtige og 40,3 år for andre ansøgere⁵.

10

11

12

Se i øvrigt bilag 11.1. for statistisk oversigt over Dommerudnævnelsesrådets indstillinger (bortset fra de særlige korttidskonstitutioner) fordelt på alder ved landsretskonstitution, ansættelse forud for konstitution og køn blandt de konstituerede landsdommere.

8.1.2. Korttidskonstitutioner for advokater

Efter retsplejelovens § 44 c kan advokater beskikkes midlertidigt som landsdommer for en periode af 3 måneder i en såkaldt korttidskonstitution. Interessen blandt (yngre) advokater for disse korttidskonstitutioner, der giver mulighed for – uden en længere afbrydelse af advokatgerningen – at få erfaringer med dommergerningen, har været stigende fra ordningens start medio 2000. I 2006 har rådet indstillet 4 advokater til 3-måneders korttidskonstitutionsstillinger. Af de 44 personer, der siden ordningens start allerede har gennemført en korttidskonstitution, er 11 senere overgået til en ordinær konstitution.

Se i øvrigt bilag 12.3 om retningslinierne for korttidskonstitution af advokater i landsretterne, jf. retsplejelovens § 44 c. Ordningen blev indført som en forsøgsordning, men er nu gjort permanent, jf. lov nr. 229 af 2. april 2003 om ændring af retsplejeloven.

⁵ Af praktiske grunde baserer disse beregninger sig på ansøgernes eksamensanciennitet og alder på tidspunktet for rådets indstilling til forskel fra bilag 11.1., der baserer sig på ansøgernes forhold på det faktiske tidspunkt for konstitution/udnævnelse.

8.1.3. Praksis vedrørende retsplejelovens § 44 b

Retsplejelovens § 44 b anvendes alene til konstitution af dommeraspiranter m.v. i de såkaldte uddannelseskonstitutioner.

Ved tekstanmærkning til finanslovene for årene 2000-2006 er der skabt mulighed for, at der kan ske konstitution af udnævnte dommere i landsretten bl.a. med henblik på at vurdere deres egnethed som landsdommer. Se herom punkt 4, Dommerudnævnelsesrådets kompetence.

8.1.4. Henstillinger til Domstolsstyrelsen

Rådet har tidligere henledt Domstolsstyrelsens opmærksomhed på, at det efter rådets vurdering er tvivlsomt, om det nuværende antal uddannelsesstillinger er tilstrækkeligt til at tilgodese domstolsreformens forudsætninger om, dels at kvalificerede dommerfuldmægtige skal kunne afslutte deres uddannelsesforløb med en landsretskonstitution, dels at jurister med en anden erhvervsbaggrund end arbejde som dommerfuldmægtig skal kunne konstitueres i landsretten med henblik på en eventuel senere dommerkarriere. I 2002 blev der oprettet yderligere 2 konstitutionsstillinger i Østre Landsret, således at der nu er 7 uddannelseskonstitutionsstillinger i Vestre Landsret og 13 i Østre Landsret.

Rådet har endvidere henstillet til Domstolsstyrelsen at overveje mulighederne for, at alle i en uddannelseskonstitution i landsretten får de samme økonomiske vilkår i form af udstationeringsgodtgørelse m.v. som dommerfuldmægtige og retsassessorer, således at det ikke er manglende ligestilling på dette område, der begrundes, at kvalificerede jurister uden for den traditionelle kreds undlader at søge en konstitutionsstilling. Ved en tekstanmærkning til finansloven er der skabt hjemmel til, at alle konstituerede landsdommere får samme mulighed for at få udstationeringsgodtgørelse eller alternativ transportgodtgørelse. Dernæst har Domstolsstyrelsen i 2003 besluttet, at konstituerede dommere, der ikke forud for ansættelse ved domstolene var tjenestemænd eller ansat ved domstolene, ansættes på overenskomstvilkår, jf. AC-overenskomsten. Dette betyder navnlig, at konstituerede dommere, der ikke forud for konstitution var ansat ved domstolene, nu modtager pensionsbidrag af lønrammelønnen under konstitutionen. Konstituerede dommere, som ansættes på overenskomstvilkår, kan få indbetalt deres pensionsbidrag på egen pensionsopsparing frem for Juristernes og Økonomernes Pensionskasse, forudsat at de ikke tidligere har haft en pensionsordning i JØP.

8.2. Midlertidig beskikkelse som landsdommer i forlængelse af fuldmægtigtjeneste i landsretten

Dommerfuldmægtiges uddannelsesforløb afsluttes med tjeneste i landsretten med henblik på en vurdering af den enkelte fuldmægtigs dommeregnethed. Denne landsretstjeneste har efter hidtidig praksis fundet sted enten ved en 9-måneders konstitu-

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

11

12

1

tion som landsdommer eller ved en indledende tjeneste som dommerfuldmægtig i landsretten efterfulgt af en (eventuel) lidt kortere konstitutionsperiode.

2

3

Rådet har fundet det naturligt så vidt muligt at lægge sig på linie med hidtidig praksis, hvorefter dommerfuldmægtige, der har gjort tjeneste som fuldmægtig i landsretten, konstitueres i umiddelbar forlængelse af fuldmægtigtjenesten. Rådet har i 2006 besat 5 af de 32 konstitutionsstillinger med dommerfuldmægtige, der forud for konstitutionen havde gjort tjeneste i en af landsretterne.

5

6

8.3. Anvendt terminologi i forbindelse med landsretsudtalelser

7

I Dommerudnævnelsesrådets vurdering af ansøgernes juridiske kvalifikationer til en dommerstilling indgår den landsretsbedømmelse, der efter retsplejelovens § 42, stk. 4, skal foretages af ansøgerens egnethed som dommer, med betydelig vægt.

8

9

Det fremgår af Domstolsudvalgets betænkning nr. 1319/1996, side 133, at landsretspræsidenterne ved den nævnte egnethedsvurdering skelner mellem 5 hovedkategorier:

10

11

- Meget/særdeles velkvalificeret
- Velkvalificeret
- Kvalificeret
- Ikke sikkert kvalificeret
- Ikke kvalificeret

12

I dag anvendes i Østre Landsret følgende betegnelser:

- Meget/særdeles velkvalificeret
- I al/hvert fald velkvalificeret eller meget sikkert grundlag for at anse vedkommende for velkvalificeret
- Sikkert grundlag for at anse vedkommende for velkvalificeret
- Velkvalificeret eller (fornødent) grundlag for at anse vedkommende for velkvalificeret
- Kvalificeret
- Ikke sikkert kvalificeret
- Ikke kvalificeret,

og i Vestre Landsret følgende betegnelser:

- Meget/særdeles velkvalificeret
- I al/hvert fald velkvalificeret eller i al fald meget sikkert grundlag for at anse vedkommende for velkvalificeret
- Sikkert eller meget sikkert grundlag for at anse vedkommende for velkvalificeret
- Velkvalificeret eller (fornødent) grundlag for at anse vedkommende for velkvalificeret
- Kvalificeret

- Ikke sikkert kvalificeret
- Ikke kvalificeret.

Rådet har under drøftelser med præsidenterne for de to landsretter henstillet, at de to landsretter anvender samme betegnelser ved egnethedsvurderingen af konstituerede landsdommers kvalifikationer til en dommerstilling. Det er for rådet utilfredsstillende, hvis rådet i sin egen vurdering af ansøgers juridiske kvalifikationer og egnethed – navnlig når det drejer sig om egnethedsvurderinger, ifølge hvilke ansøgere er klart velkvalificerede (hovedkategorierne 2 og 3) – ikke kan lade enslydende egnethedsvurderinger fra de to landsretter indgå i rådets samlede vurdering med samme vægt.

Landsretspræsidenterne havde til brug for udvalget udarbejdet en oversigt over de udtalelser, der var afgivet af landsretterne i 1990-1995 om dommerfuldmægtiges og retsassessorers egnethed til udnævnelse til dommer. Rådet har efterfølgende fra landsretspræsidenterne modtaget oplysning om udtalelsernes fordeling for perioden 1996-2006. Oplysningerne for den seneste periode omfatter tillige egnethedsvurderinger af andre konstituerede.

Se i øvrigt bilag 11.2. for statistisk oversigt over landsretsudtalelsernes egnethedsvurdering for perioden 1990-2006 fordelt på nævnte kategorier.

Rådet har i perioden fra den 1. juli 1999 til den 31. december 2006 afgivet 182 indstillinger vedrørende besættelse af stillinger som byretsdommer. 175 ansøgere havde en landsretsudtalelse, og de 7 ansøgere, der ikke havde nogen landsretsudtalelse, var allerede udnævnte dommere.

Se bilag 11.1. for statistisk oversigt over landsretsudtalelsernes egnethedsvurdering fordelt på nævnte kategorier for disse byretsdommere.

8.4. Udnævnelsesalder

Det fremgår af Domstolsudvalgets betænkning nr. 1319/1996, side 188, at udnævnelsesalderen til dommerstillinger i byretterne i en længere årrække har ligget på omkring 40 år – i Københavns Byret dog et par år lavere. En tilsvarende udnævnelsesalder har været gældende ved udnævnelse til landsdommer i Vestre Landsret, mens udnævnelsesalderen har ligget noget højere i Østre Landsret.

Domstolsudvalget fandt ikke anledning til at anbefale, at udnævnelsesalderen ændres. De meget begrænsede muligheder for at afskedige dommere gør det således efter udvalgets opfattelse påkrævet, at første udnævnelse sker på et tidspunkt, hvor ansøgeren gennem en længere årrække har demonstreret sine faglige og personlige kvalifikationer. Udvalget anførte endvidere, at det i sig selv er en fordel, at dommere

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

11

12

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12

forud for første udnævnelse har opnået den modenhed og erfaring, som følger med alderen.

Rådet har på baggrund af udtalelserne i betænkningen taget udgangspunkt i, at en passende mindstealder ved udnævnelse som dommer også i fremtiden bør være ca. 40 år. Rådet har imidlertid ikke ønsket at lægge sig fast på en mindste udnævnelseralder. Det er således ikke udelukket, at ansøgere under 40 år vil blive foretrukket frem for ældre ansøgere, hvis deres kvalifikationer klart taler herfor, jf. retsplejelovens § 43. Rådet har heller ikke ønsket at lægge sig fast på en højeste udnævnelseralder, men rådet har hidtil kun indstillet få ansøgere, der er noget over 50 år.

I 2006 afgav rådet indstilling vedrørende 59 stillinger som byretsdommer. Af disse indstillinger angik 20 allerede udnævnte dommere ved et andet embede. Gennemsnitsalderen ved førsteudnævnelserne som byretsdommer var 41,3 år.

I 2006 afgav rådet indstilling vedrørende 2 stillinger som landsdommer. Den gennemsnitlige udnævnelseralder var 39,5 år.

I 2006 afgav rådet indstilling vedrørende 2 stillinger som højesteretsdommer. Den gennemsnitlige alder ved indstilling var 50,5 år.

Se i øvrigt bilag 11.1. for statistisk oversigt over Dommerudnævnelserådets indstillinger fordelt på udnævnelseralder.

8.5. Kønsfordeling

Det fremgår af Domstolsudvalgets betænkning nr. 1319/1996, side 188, at ca. 3/4 af byretsdommerne dengang var mænd, og mere end 4/5 af dommerne i landsretterne og Højesteret var mænd. Udvalget fandt dog ikke grund til at opstille et krav om positiv særbehandling af kvinder ved dommerudnævnelser.

Rådet har i 2006 indstillet 2 mænd til prøvevotering for Højesteret. Til stillingerne som landsdommer har rådet indstillet 2 mænd, medens der til stillingerne som midlertidigt beskikket landsdommer blev indstillet 6 kvinder og 5 mænd til Vestre Landsret og 12 mænd og 9 kvinder til Østre Landsret. Rådet har endvidere i 2006 indstillet 29 mænd og 30 kvinder til stillingerne som byretsdommer (herunder som byretspræsident).

Se i øvrigt bilag 11.1. for statistisk oversigt over Dommerudnævnelserådets indstillinger fordelt på køn.

8.6. Udnævnte dommers ansøgning om anden dommerstilling

1

8.6.1. Kvalifikationsvurdering og kontinuitetskrav

2

Blandt ansøgerne til de opslåede dommerstillinger har en stor del været allerede udnævnte dommere. For sådanne ansøgere gælder, at deres egnethed som dommer må anses for vurderet ved den tidligere udnævnelse, og at de i forbindelse med udnævnelsen i deres nuværende stilling i reglen har været foretrukket frem for andre ansøgere til stillingen. Selve det forhold, at en ansøger i gerning har vist sin egnethed som dommer, vil naturligvis betyde, at den pågældende vil stå stærkt i et ansøgerfelt. Udnævnelsen indebærer imidlertid efter rådets opfattelse ikke i sig selv, at en udnævnt dommer, der søger en ny dommerstilling, i alle tilfælde bør foretrækkes frem for andre kvalificerede ansøgere til stillingen. Hensynene til en bredere rekruttering m.v. træder dog i nogen grad i baggrunden, når talen er om forflytninger.

3

4

5

6

7

Det er efter rådets opfattelse ønskeligt, at udnævnte dommere gør tjeneste ved et embede en vis tid, før udnævnelse i en anden dommerstilling kan finde sted. Rådet har ikke fundet grundlag for mere præcist at angive, hvor lang tid en sådan tjeneste skal vare. Det er imidlertid rådets opfattelse, at der ved vurderingen i en ansøgningssag af en allerede udnævnt dommers personlige kvalifikationer også må lægges vægt på, at den pågældende er i besiddelse af den fornødne forståelse for, at vedkommende efter udnævnelse i et dommerembede må påregne at forblive i embedet gennem nogen tid og ikke kan forvente efter kort tid at blive foretrukket til et nyt embede, medmindre særlige forhold undtagelsesvis taler herfor.

8

9

10

11

12

Se i øvrigt bilag 11.1. for statistisk oversigt over Dommerudnævnelsesrådets indstillinger fordelt på de pågældendes ansættelse ved udnævnelse.

8.6.2. Specielt om rejsedommere

De hidtidige erfaringer har vist, at rejsedommere efter forholdsvis kort tid har søgt faste dommerstillinger og i flere tilfælde af rådet er blevet indstillet til sådanne stillinger. Der er ikke herved sket nogen tilsidesættelse af de netop nævnte kontinuitets-hensyn, idet rejsedommere ikke virker ved et fast embede og derfor ikke betjener et bestemt lokalsamfund. Det hører imidlertid med til billedet, at en række velkvalificerede ansøgere bl.a. af personlige grunde ikke søger rejsedommerstillinger, men alene faste dommerstillinger. En udnævnelse til rejsedommer vil derfor ikke nødvendigvis indebære, at rejsedommeren i konkurrence med andre ansøgere til en fast dommerstilling allerede efter en kortere funktionsperiode vil blive foretrukket til stillingen.

8.7. Retspræsidenter og dommere med administrative funktioner

Der er i rådet enighed om, at evner for administration og personaleledelse er væsentlige forudsætninger for at bestride en stilling som retspræsident eller anden stilling som dommer med administrative funktioner. Rådet vil ved indstilling til sådanne stillinger søge nærmere oplysninger hos Domstolsstyrelsen om det enkelte embedes

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12

struktur, og rådet vil lægge afgørende vægt på, at ansøgeren anses for egnet til at være leder af embedet.

For allerede udnævnte dommere kan sådanne lederkvalifikationer tænkes tilvejebragt på mange måder. Det er således ikke ualmindeligt, at ikke-administrerende dommere bistår en retspræsident eller en administrerende dommer med administrative opgaver eller med personaleadministration. Mange dommere og andre domstolsjurister vil endvidere i deres tid som dommerfuldmægtig/retsassessor gennem en årrække i praksis have været leder af skifte-/foged- eller tinglysningssafdelingen på et dommerkontor og herigennem have erhvervet en betydelig erfaring i administration og personaleledelse. Sådanne kvalifikationer kan også være erhvervet gennem arbejde som advokat eller i den offentlige administration eller i privat virksomhed som administrator eller personaleleder. Også arbejde i nævn og råd som formand, medlem eller sekretær kan være af betydning i denne sammenhæng.

Der findes endvidere en række efteruddannelsesforløb inden for såvel den offentlige som den private sektor, som kan tilføre deltagerne kvalifikationer af betydning for en stilling som administrativ leder af et dommerembede. På domstolsområdet har der således siden 1993 været både en før-lederuddannelse og en egentlig lederuddannelse. Der er i 2002 oprettet en ny lederuddannelse.

Deltagelse på bestyrelsesniveau i organisationer eller foreninger vil ofte indebære administrativt arbejde og dermed give erfaringer, som kan tillægges betydning ved vurdering af en ansøgers kvalifikationer som administrativ leder af et dommerembede.

Dommerudnævnelsesrådet har i flere tilfælde indkaldt ansøgere til en stilling som embedschef til personligt møde for rådet. Rådet har ved samtalen med den enkelte ansøger søgt at danne sig et indtryk af den pågældende, der har kunnet indgå i rådets samlede vurdering af ansøgerens kvalifikationer til stillingen.

9. Nogle problemstillinger i forbindelse med besættelse af lands- og byretsdommerstillinger med jurister med en anden erhvervsbaggrund end den, der traditionelt har ført til en dommerkarriere

1

2

9.1. 9-måneders konstitution (uddannelseskonstitution) som betingelse for en dommerkarriere

3

4

Efter retsplejelovens § 42, stk. 4, kræver udnævnelse som landsdommer eller dommer i en byret eller Sø- og Handelsretten i reglen, at den pågældendes egnethed som dommer har været bedømt af landsretten. Denne regel betyder, at ingen – bortset fra ganske særligt kvalificerede ansøgere – kan komme i betragtning til en lands- eller byretsdommerstilling uden først at have været konstitueret i 9 måneder i en såkaldt uddannelseskonstitution i Vestre eller Østre Landsret.

5

6

7

Der er indlysende grunde til at lade ansættelse i en fast dommerstilling med de dertil knyttede grundlovssikrede rettigheder være betinget af en forudgående afprøvning inden for retssystemet, men der må ikke herved bortses fra, at den nugældende ordning indeholder elementer, der kan få interesserede og kvalificerede jurister til at afholde sig fra at søge en konstitutionsstilling.

8

9

10

- Der er ingen sikkerhed for at opnå en fast dommerstilling efter konstitutionen. Da der sædvanligvis er mange velkvalificerede ansøgere til de relativt få dommerstillinger, vil end ikke en god landsretsudtalelse være et sikkert adgangskort til en dommerstilling. Ved at søge om konstitution og – i fald den opnås – om orlov fra sin hidtidige stilling anses en ansøger almindeligvis for at tilkendegive et ønske om et efterfølgende karriereskift. En sådan person må tage i betragtning, at vedkommende derved let vil forringe karrieremulighederne i sin hidtidige ansættelse og kan komme i en udsat position, hvis der skal foretages indskrænkninger, medens konstitutionen står på. Forud for at søge om en uddannelseskonstitution må en kvalificeret ansøger således gøre op med sig selv, om vedkommende vil løbe risikoen for efterfølgende at stå i en situation, hvor opnåelse af en dommerstilling er særdeles usikker samtidig med, at den hidtidige beskæftigelse kan være forringet eller gået tabt.
- Selv om en ansøger får en så god landsretsudtalelse, at ansøgeren kan påregne at få en dommerstilling, kan vedkommende på ingen måde regne med at få stillingen umiddelbart efter konstitutionsperiodens udløb. Ansættelsesforholdet i landsretten ophører ved konstitutionsperiodens udløb, og vedkommende må med den deraf følgende usikkerhed vente på, at en dommerstilling bliver ledig.
- Kvalificerede advokater vil sjældent komme i betragtning til en 9-måneders konstitutionsstilling, før de har nået en vis alder. De vil da oftest være så involveret i virksomheden som advokat og i forholdet til deres klienter, at dette forhold i sig selv taler imod at søge over i et helt andet karriereforløb – så meget mere, som det, der

11

12

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12

ovenfor er anført, også gælder advokater. Hertil kommer, at en advokat, der vil kunne kvalificere sig til en dommerstilling, oftest har opnået eller har udsigt til at opnå et indtægtsniveau, som er højere end en dommerløn.

Nogle af disse forhold kan kun ændres inden for de gældende retlige rammer, hvis der sker et holdningsskift til uddannelseskonstitutioner. Dette vil kunne ske, hvis en 9-måneders konstitution ikke alene bliver betragtet som en eksamen, som den konstituerede skal gennemgå for at blive dommer snarest efter konstitutionsforløbet. Incitamentet til at søge en konstitutionsstilling ville formentlig øges, hvis konstitutionen blev set i det bredere perspektiv, at den ikke udelukkende søges med henblik på snarest efter at blive dommer, men eventuelt også med henblik på at tilføre den konstituerede og vedkommendes eksisterende arbejdssted indsigt i dommerarbejdet. I dette perspektiv vil en konstitution ikke nødvendigvis fremstå som en ulempe for den konstitueredes arbejdsgiver, men vil kunne opfattes som en midlertidig eller permanent investering med henblik på at drage nytte af det detaljerede kendskab til arbejdsformen og beslutningsprocesserne ved domstolene, som opnås gennem 9 måneders praktisk arbejde i en landsretsafdeling. De konstituerede, der har opnået en tilfredsstillende konstitutionsudtalelse, og som måtte være interesseret i at blive dommer, vil også herved få en bedre mulighed for at afvente ledighed i en dommerstilling, som de har særlig interesse i at søge.

Efter henstilling fra Dommerudnævnelsesrådet er der i en tekstanmærkning til finansloven skabt hjemmel til, at konstituerede dommere, der ikke forud for konstitutionsperioden var ansat ved domstolene, kan ydes godtgørelse efter de gældende regler i aftale om tjenesterejser i form af udstationeringsgodtgørelse eller alternativt transportgodtgørelse. Ligeledes med henblik på at skabe økonomisk ligestilling for alle konstituerede uanset hidtidigt ansættelsesområde har Domstolsstyrelsen i 2003 besluttet, at konstituerede dommere, der ikke forud for ansættelse ved domstolene var tjenestemænd eller ansat ved domstolene, ansættes på overenskomstvilkår, jf. AC-overenskomsten. Dette betyder navnlig, at konstituerede dommere, der ikke forud for konstitution var ansat ved domstolene eller var tjenestemænd, modtager pensionsbidrag af lønrammelønnen under konstitutionen. Det er nu afklaret, at de konstituerede dommere, som ansættes på overenskomstvilkår, endvidere kan få indbetalt deres pensionsbidrag på egen pensionsopsparing frem for Juristernes og Økonomernes Pensionskasse, forudsat at de ikke tidligere har haft en pensionsordning i JØP.

9.2. Konkurrencen om 9-måneders konstitutionsstillingerne

Rådet har i perioden 1. juli 1999-31. december 2006 indstillet i alt 249 ansøgere til stillinger som midlertidigt beskikket landsdommer (bortset fra de 46 særlige korttidskonstitutioner for advokater). Cirka halvdelen af de indstillede har været dommerfuldmægtige og retsassessorer (137), for hvem en uddannelseskonstitution i en landsret er en afsluttende del af deres uddannelse. Derudover har rådet indstillet ansøgere fra Justitsministeriets departement, styrelser m.v. (16) Domstolsstyrelsen/ Procesbevil-

lingsnævnet (7), Politi-/anklagemyndighed (9), advokater (29), universitetsverdenen (8), allerede udnævnte dommere (25), anden offentlig ansættelse (9) og anden privat ansættelse (9).

Dommerudnævnelsesrådet har ved valget mellem ansøgere til uddannelseskonstitutionsstillinger måttet sigte både på at give mulighed for en bredere rekruttering til dommerstillinger og på, at dommerfuldmægtige og retsassessorer kan opnå den landsretskonstitution, som er et normalt led i deres uddannelsesforløb. Om dommerfuldmægtiguddannelsen henvises til afsnit 9.2.1. nedenfor. Som følge af en henstilling fra rådet er antallet af uddannelseskonstitutionsstillinger i 2002 blevet udvidet med 2, så de nu udgør 7 i Vestre Landsret og 13 i Østre Landsret. I sin betænkning nr. 1319/1996, side 198, antog Domstolsudvalget imidlertid, at det var nødvendigt med 30 konstitutionsstillinger, hvis en bredere rekruttering skulle opnås, og alle dommerfuldmægtigene skulle kunne afslutte deres uddannelse. Antallet af ansøgere til uddannelseskonstitutioner har imidlertid i løbet af 2006 været faldende, således at der i øjeblikket ikke er noget særligt pres på disse stillinger.

9.2.1. Dommerfuldmægtiguddannelsen

Det typiske uddannelsesforløb for dommerfuldmægtige ved Danmarks Domstole består af en tre-årig grunduddannelse ved et uddannelsesembede, videreuddannelse ved andre embeder og en afsluttende uddannelseskonstitution ved landsretterne. Dommerfuldmægtiguddannelsen retter sig primært imod yngre jurister, herunder både kandidater, der kommer direkte fra eksamensbordet, og yngre jurister med erhvervs erfaring fra tidligere beskæftigelser.

Grunduddannelsen består af en praktisk del, der typisk tilrettelægges som en to-årig uddannelse i fogedret og tinglysning og en et-årig uddannelse i skifteret. Uddannelsen i retssagsbehandling sker over alle tre år. Der gives ligeledes dommerfuldmægtigene en indføring i administrationen af et dommerembede. Grunduddannelsens teoretiske del supplerer dommerfuldmægtigenes praktiske uddannelse ved embedet og foregår ved afholdelse af obligatoriske kurser. Kurserne fokuserer mere på dommerfuldmægtigens rolle inden for de forskellige arbejdsområder i forhold til bruger og embede end på en egentlig teoretisk gennemgang af retsregler. Der undervises således i blandt andet retsledelse, dommeradfærd i retten, sprogbrug, vidneafhøring m.v. Grunduddannelsen afsluttes for dommerfuldmægtige ansat fra den 1. januar 2002 med en eksamen. Derudover vurderes dommerfuldmægtigen løbende ved årlige udtalelser med henblik på bedømmelse af dommerfuldmægtigens egnethed til fortsat ansættelse ved domstolene.

Efter afslutningen af grunduddannelsen gør fuldmægtigen normalt tjeneste ved forskellige embeder for at opnå et bredt kendskab til arbejdet. Dommerfuldmægtigen vurderes fortsat løbende med henblik på bedømmelse af dennes egnethed til fortsat ansættelse ved domstolene.

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

11

12

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12

Uddannelsesforløbet afsluttes med tjeneste som konstitueret landsdommer. Herefter anses dommerfuldmægtiguddannelsen for afsluttet, og hvis dommerfuldmægtigen har gennemført landsretsuddannelsen med et tilfredsstillende resultat, kan vedkommende søge om udnævnelse i stillinger som retsassessor og dommer.

For nærmere oplysninger henvises til www.domstol.dk under ”Job i Danmarks Domstole”.

9.3. Forløbet af uddannelseskonstitutionen

I Domstolsudvalgets betænkning var man opmærksom på, at uddannelse og bedømmelse af konstituerede dommere udgør en både kvalitativ og kvantitativ væsentlig arbejdsmæssig opgave for landsretterne. Forslaget om en bredere rekruttering til dommerstillinger ville ifølge udvalget betyde, at stadig færre af de konstituerede dommere vil have et forudgående kendskab til, hvorledes domstolene fungerer i praksis, herunder mindre eller slet ingen erfaring i udarbejdelse af domsudkast. Udvalget anfører, at dette forhold i sig selv vil betyde en forøgelse af arbejdsopgaverne for de faste dommere.

Der er ikke i udvalgets betænkning eller i bemærkningerne til lovforslaget om domstolsreformen nogen angivelse af uddannelseskonstitutionens nærmere indhold. Det er imidlertid et væsentligt spørgsmål, hvorledes landsretskonstitutionen og uddannelsen tilrettelægges for den gruppe konstituerede, der ikke har noget forhåndskendskab til domstolenes arbejdsform, herunder med udformning af kendelser og domme. Det er også af væsentlig interesse, hvorledes bedømmelsen af de konstituerede finder sted. Det er nærliggende at forestille sig, at overskuelighed og klarhed med hensyn til disse forhold ville kunne forøge interessen for at søge uddannelseskonstitutioner. Konstitutionsforløbene i både Vestre Landsret og Østre Landsret beskrives nu på begge landsretters hjemmeside. Der henvises nærmere til www.domstol.dk/vestre-landsret og www.domstol.dk/oestrelandsret.

10. Særligt om Domstolsudvalgets målsætning om en bredere rekruttering

Det har i den offentlige debat af og til været nævnt, at det ikke er lykkedes at realisere Domstolsudvalgets målsætning i betænkning nr. 1319 af 19. juni 1996 om en bredere rekruttering til domstolene, navnlig ikke for så vidt angår byretterne.

Som nævnt under afsnit 1 er der stadig kun få kvalificerede ansøgere med en anden baggrund end den traditionelle juridiske, der indstilles til dommerstillinger i byretterne og til dels i landsretterne.

I det følgende skal nævnes en række faktorer, der efter rådets opfattelse har betydning for vurderingen af, i hvilket omfang målsætningen er lykkedes.

1. Der har hidtil kun meldt sig få kvalificerede ansøgere med en anden erhvervs-mæssig baggrund end den traditionelle. Rådet har i forordet og i afsnit 9.1. peget på flere årsager hertil. Rådet har desuden i 2006 beklageligvis måttet konstatere, at interessen for de særlige korttidskonstitutioner i landsretten for advokater stadig er dalende.
2. Efterhånden som flere og flere med en ikke-traditionel erhvervs erfaring har gennemgået et konstitutionsforløb i landsretterne, er der håb om, at der med tiden vil vise sig flere kvalificerede ansøgere uden for den traditionelle kreds, jf. punkt 8.1.2. En udvikling i denne retning har klart kunnet spores i 2006.
3. De statistiske oplysninger om de indstillede ansøgers erhvervsbaggrund har i rådets årsberetninger før 2003 været baseret på den stilling, som de indstillede havde på udnævnelsestidspunktet. Statistikken bør illustrere ansøgernes samlede erhvervs erfaring - dvs. svarende til de forhold, som Dommerudnævnelsesrådet i overensstemmelse med retsplejelovens § 43 i praksis lægger vægt på. Det er i den forbindelse ikke relevant at medtage forflytninger inden for byretterne. De indstillede ansøgers samlede erhvervs erfaring er siden årsberetningen for 2003 søgt illustreret i en grafisk fremstilling under bilag 11.1.
4. Oplysningerne om den samlede erhvervs erfaring hos de førstegangsudnævnte dommere tegner et billede af en generelt væsentligt bredere erhvervs erfaring hos de førstegangsudnævnte dommere, end det ofte er forudsat i den offentlige debat.
5. Der er grund til at tro, at kravet i retsplejelovens § 43 om ”forskellig juridisk erhvervsbaggrund” har fået betydning for tilrettelæggelsen af erhvervsforløbet også inden for den traditionelle ansøgerkreds, idet flere dommerfuldmægtige som led i deres uddannelsesforløb i en periode søger arbejde uden for domstolene, ofte inden for advokatgerningen. Et sådant turnusforløb giver grund til at tro, at de kvalificerede ansøgere i stigende grad vil have en bred erhvervsbaggrund. Men set fra domstolsregi indebærer en sådan praksis naturligvis også en risiko for, at kvalificerede dommerfuldmægtige vælger ikke at søge tilbage til domstolene.

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

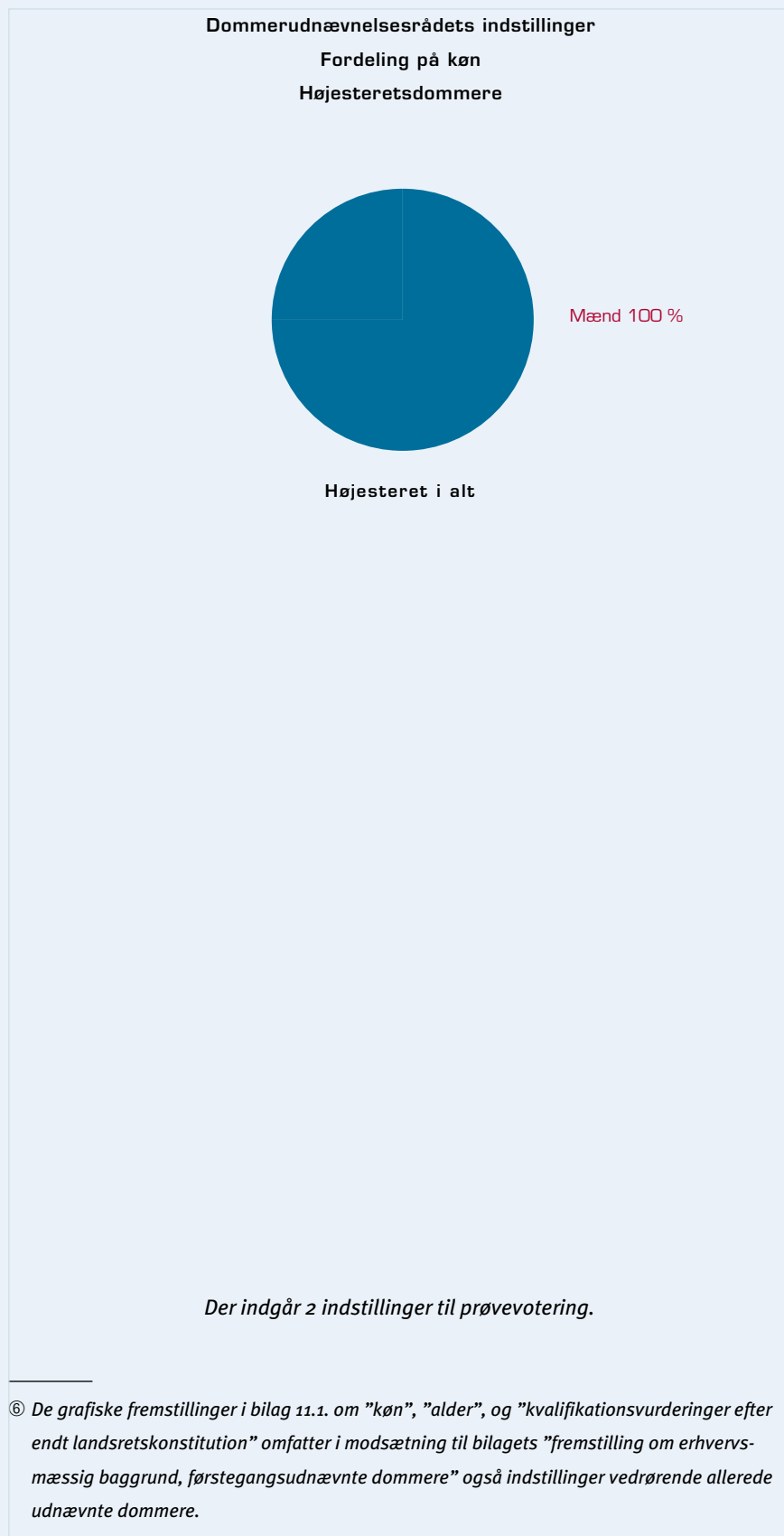
11

12

11. Statistik

11.1. Statistisk oversigt over Dommerudnævnelsesrådets indstillinger^⑥

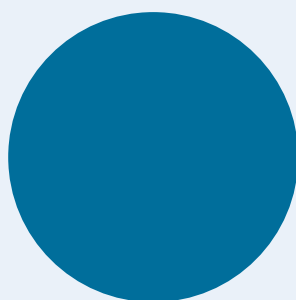
1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12



Dommerudnævnelsesrådets indstillinger

Fordeling på køn

Landsdommere



Mænd 100 %

Landsdommere i alt
Vestre Landsret

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

11

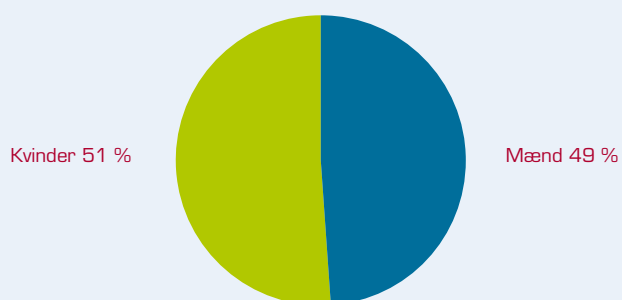
12

Der indgår 2 indstillinger, begge vedrørende Vestre Landsret.

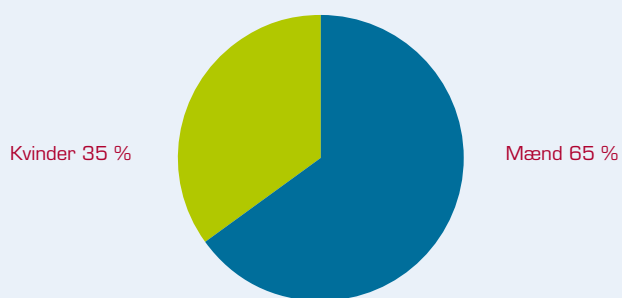
1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12

Dommerudnævnelsesrådets indstillinger

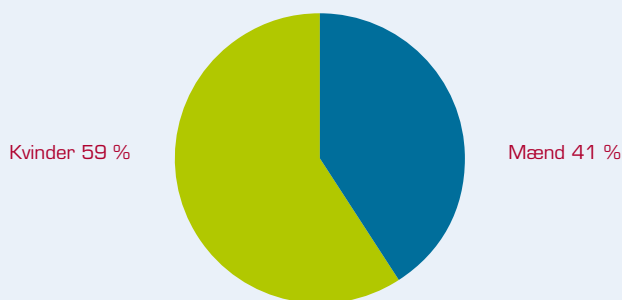
Fordeling på køn Byretsdommere



Byretsdommere i alt



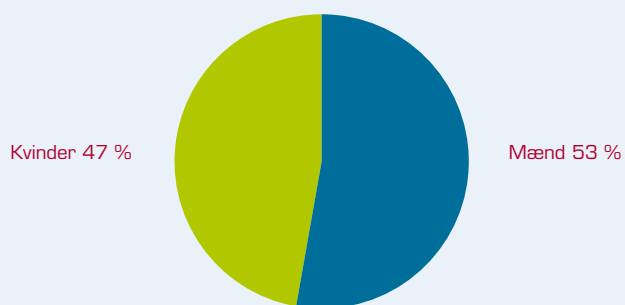
Byretspræsidenter



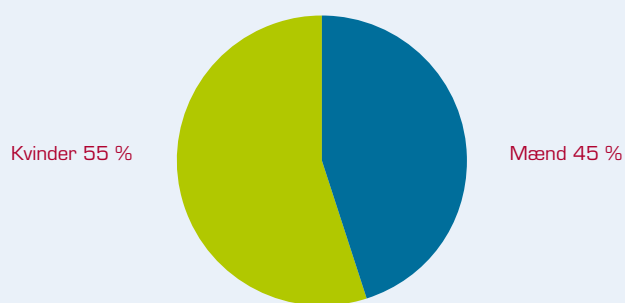
Øvrige byretsdommere

Der indgår 59 indstillinger, herunder 20 vedrørende præsidentstillingerne og 39 vedrørende øvrige byretsdommere.

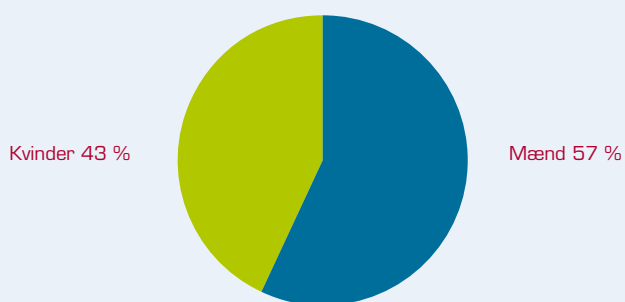
Dommerudnævnelsesrådets indstillinger
Fordeling på køn
Midlertidigt beskikkede landsdommere



Landsretterne i alt



Vestre Landsret



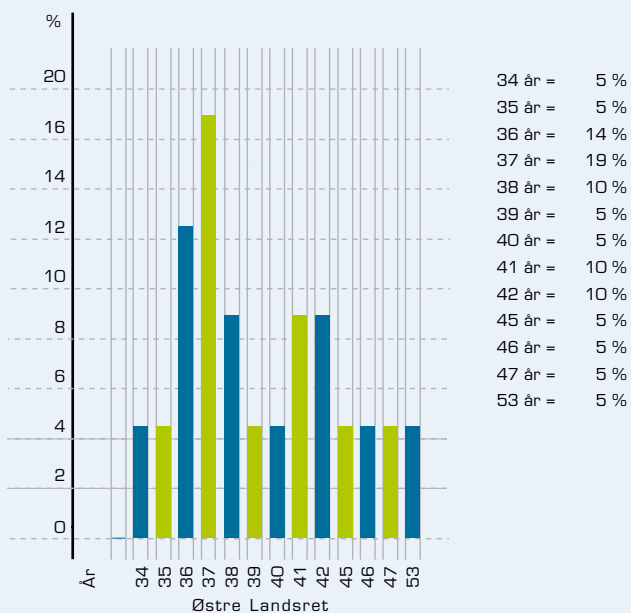
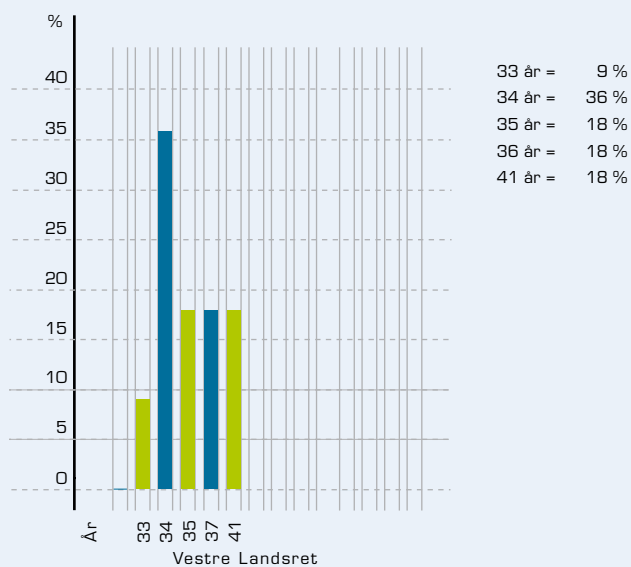
Østre Landsret

Der indgår 32 indstillinger, herunder 11 vedrørende Vestre Landsret og 21 vedrørende Østre Landsret.

- 1
- 2
- 3
- 4
- 5
- 6
- 7
- 8
- 9
- 10
- 11**
- 12

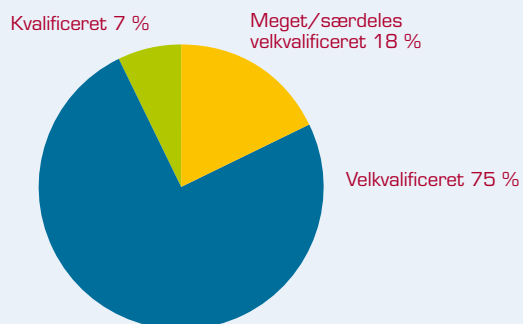
1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12

Dommerudnævnelsesrådets indstillinger
Alder ved konstitution
Midlertidigt beskikkede landsdommere



Der indgår 32 indstillinger, herunder 11 vedrørende Vestre Landsret og 21 vedrørende Østre Landsret.

**Dommerudnævnelsesrådets indstillinger
Landsretsudtalelsens kvalifikationsvurdering
Byretsretdommere**

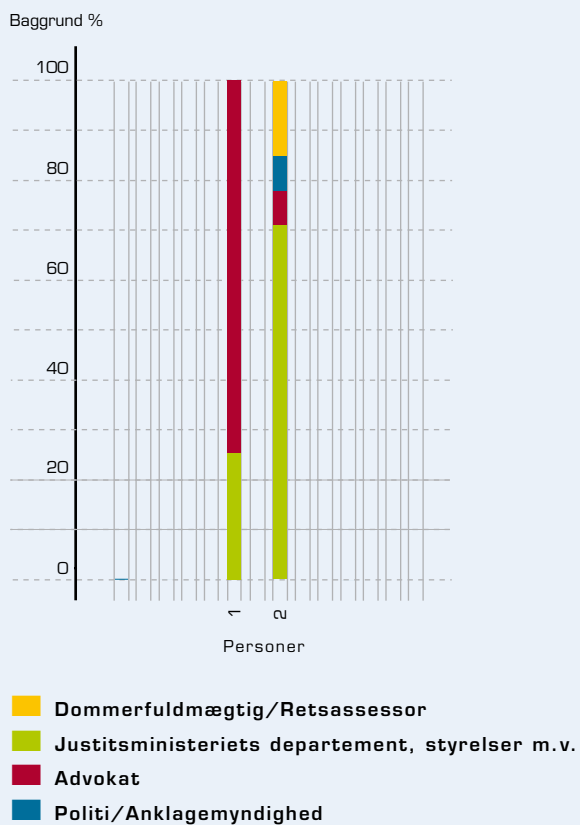


Der indgår 175 indstillinger vedrørende besættelse af stillinger som byretsdommer i perioden fra 1. juli 1999 til 31. december 2006. Rådet afgav i perioden 182 indstillinger. 175 ansøgere havde en landsretsudtalelse, og de 7 ansøgere uden landsretsudtalelse havde tidligere været dommere.

- 1
- 2
- 3
- 4
- 5
- 6
- 7
- 8
- 9
- 10
- 11**
- 12

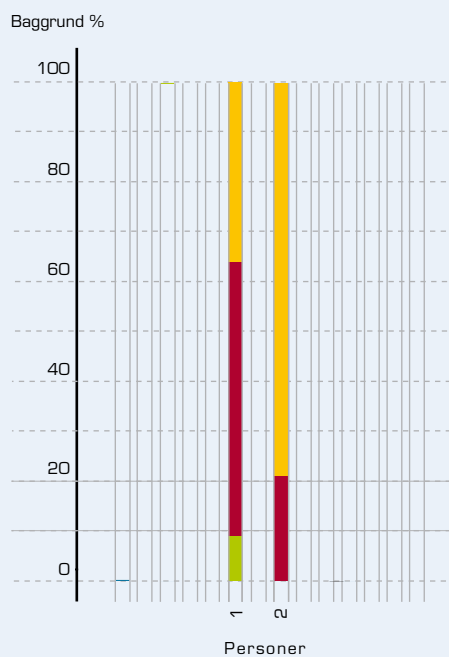
1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12

Dommerudnævnelsesrådets indstillinger
Førstegangsudnævnte dommere · Erhvervmæssig baggrund
Højesteret



Hver enkelt søjle repræsenterer sammensætningen af de enkelte personers erhvervmæssige baggrund. Ansættelsesperioder under 1 års varighed er ikke medtaget i fremstillingen. Bibeskæftigelser, som i øvrigt anses for relevant af rådet, er af praktiske grunde heller ikke medtaget.

Dommerudnævnelsesrådets indstillinger
Førstegangsudnævnte landsdommere · Erhvervsmæssig baggrund
Landsdommere



- Dommerfuldmægtig/Retsassessor
- Justitsministeriets departement, styrelser m.v.
- Advokat

1

2

3

4

5

6

7

8

9

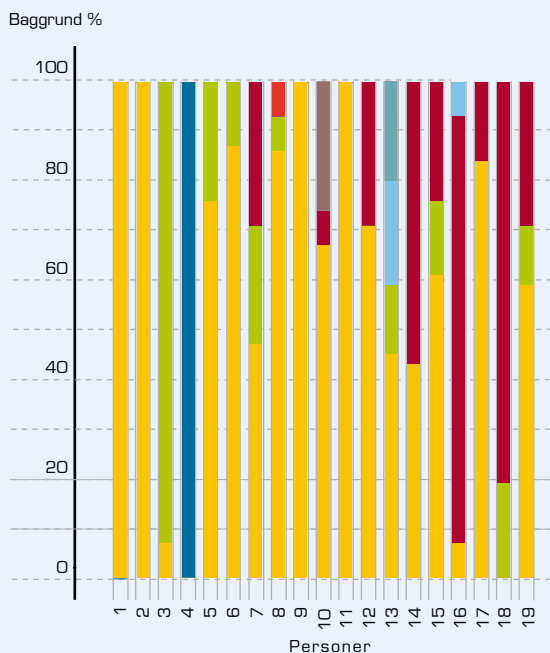
10

11

12

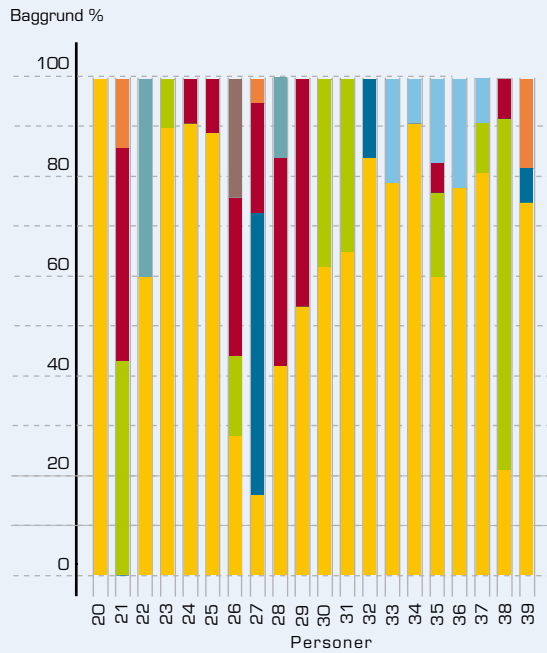
1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12

Dommerudnævnelsesrådets indstillinger
Førstegangsudnævnte dommere · Erhvervmæssig baggrund
Byretsdommere I



- Dommerfuldmægtig/Retsassessor**
- Justitsministeriets departement, styrelser m.v.**
- Advokat**
- Politi/Anklagemyndighed**
- Anden privat ansættelse**
- Anden offentlig ansættelse**
- Procesbevillingsnævnet/Domstolsstyrelsen**
- Internationale organisationer/myndigheder**
- Universitet/Anden højere læreanstalt**

Dommerudnævnelsesrådets indstillinger
Førstegangsudnævnte dommere · Erhvervmæssig baggrund
Byretsdommere II

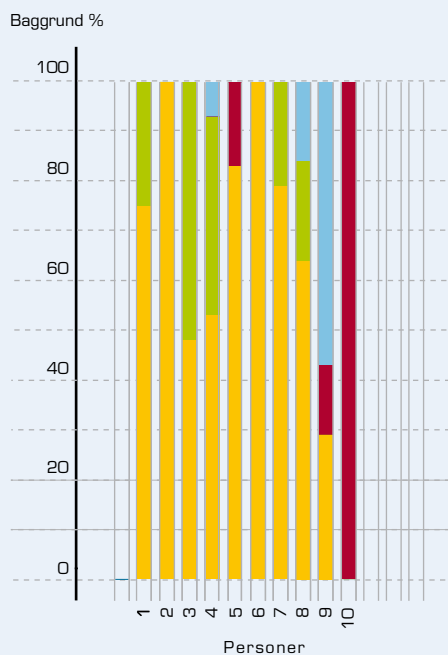


- Dommerfuldmægtig/Retsassessor
- Justitsministeriets departement, styrelser m.v.
- Advokat
- Politi/Anklagemyndighed
- Anden privat ansættelse
- Anden offentlig ansættelse
- Procesbevillingsnævnet/Domstolsstyrelsen
- Internationale organisationer/myndigheder
- Universitet/Anden højere læreanstalt

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12

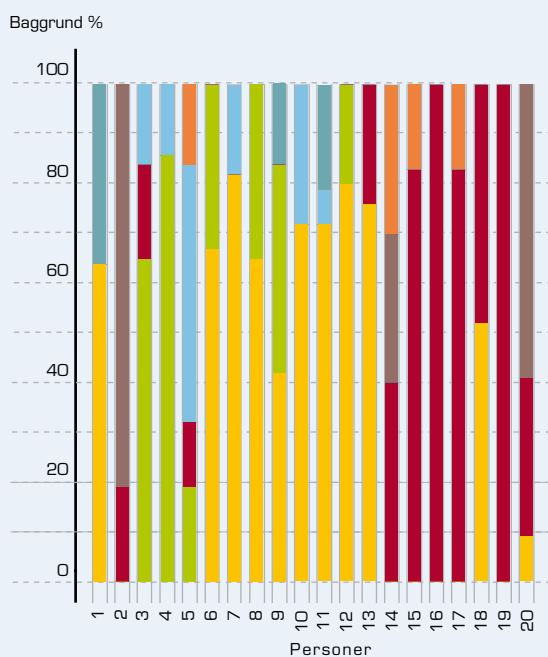
1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12

Dommerudnævnelsesrådets indstillinger
Erhvervsmæssig baggrund · Midlertidigt beskikkede landsdommere
Vestre Landsret



- Dommerfuldmægtig/Retsassessor
- Justitsministeriets departement, styrelser m.v.
- Advokat
- Politi/Anklagemyndighed
- Anden privat ansættelse
- Anden offentlig ansættelse
- Procesbevillingsnævnet/Domstolsstyrelsen
- Universitet/Anden højere læreanstalt

Dommerudnævnelsesrådets indstillinger
Erhvervsmæssig baggrund · Midlertidigt beskikkede landsdommere
Østre Landsret



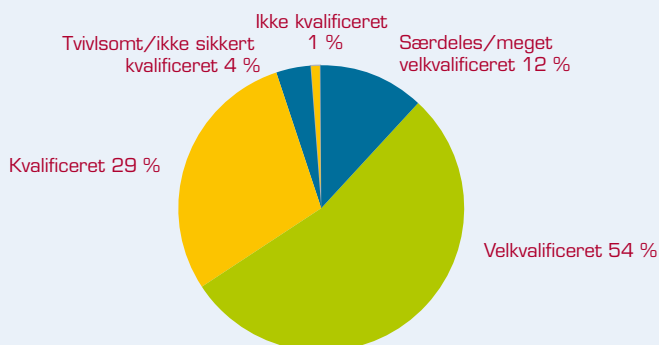
- Dommerfuldmægtig/Retsassessor
- Justitsministeriets departement, styrelser m.v.
- Advokat
- Politi/Anklagemyndighed
- Anden privat ansættelse
- Anden offentlig ansættelse
- Procesbevillingsnævnet/Domstolsstyrelsen
- Universitet/Anden højere læreanstalt

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12

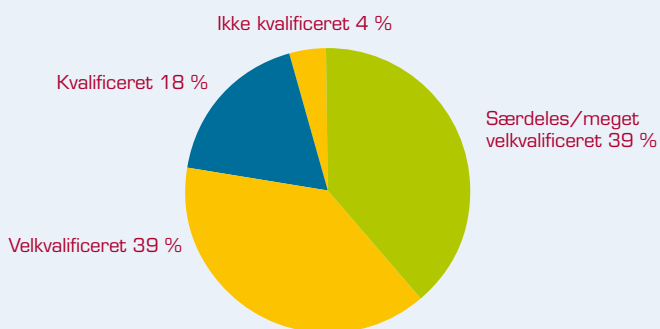
11.2. Statistik over afgivne landsretsudtalelser

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12

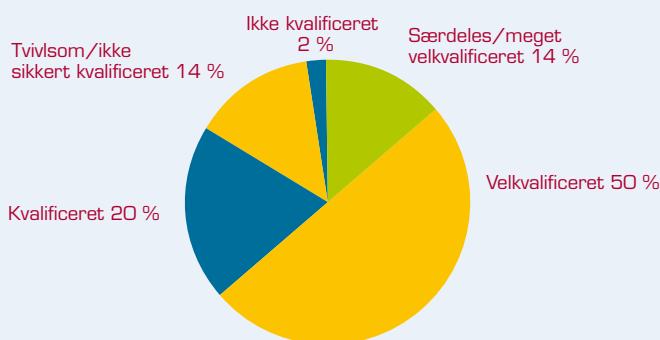
**Kvalifikationsvurdering efter endt landsretskonstitution
opdelt på tre grupperinger.
Perioden 1. juli 1999 - 31. december 2006**



Gruppe 1 består af konstituerede landsdommere, som inden konstitutionen var ansat ved domstolene, Domstolsstyrelsen eller Procesbevillingsnævnet.



Gruppe 2 består af konstituerede landsdommere, som inden konstitutionen var ansat i Justitsministeriets departement, styrelser m.v. eller Politi/Anklagemyndighed.



Gruppe 3 består af konstituerede landsdommere, som inden konstitutionen var ansat ved universiteter, som advokat eller havde anden ansættelse.

Der indgår 212 landsretsudtalelser om konstituerede landsdommeres kvalifikationer som dommer, heraf 86 vedrørende Vestre Landsret og 126 vedrørende Østre Landsret. Udtalelserne er afgivet efter et afsluttet konstitutionsforløb i en af landsretterne. Der indgår ikke udtalelser vedrørende allerede udnævnte dommere, da deres konstitution ofte tager sigte på eventuel udnævnelse som landsdommer.

**Kvalifikationsvurdering efter endt landsretskonstitution
Perioden 1990-2006**



Vestre Landsret



Østre Landsret

Der indgår 391 landsretsudtalelser om konstituerede landsdommeres kvalifikationer som dommer, heraf 162 vedrørende Vestre Landsret og 129 vedrørende Østre Landsret. Udtalelserne er afgivet efter et afsluttet konstitutionsforløb i en af landsretterne.

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12

12. Bilag

12.1. Retsplejelovens kapitel 4, §§ 42-46

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12

Retsplejelovens kapitel 4
Uddrag af lovbekendtgørelse nr. 857 af 12. september 2000
§§ 42-46
Dommere, justitssekretærer, fuldmægtige m.m.

§ 42. Faste dommere ved rigets almindelige domstole beskikkes af kongen.

Stk. 2. Til Højesteret sker udnævnelse som »højesteretsdommer«, til landsret som »landsdommer«, til hver af de andre retter - bortset fra Sø- og Handelsretten i København, jf. § 9 - som »dommer« med angivelse af, hvor pågældende ansættes.

Stk. 3. Kun den, der har bestået juridisk kandidateksamen, kan beskikkes.

Stk. 4. Beskikkelse som landsdommer eller dommer i en byret eller Sø- og Handelsretten kræver i reglen, at den pågældendes egnethed som dommer har været bedømt i landsretten.

Stk. 5. Før nogen kan beskikkes til højesteretsdommer, skal den pågældende have godtgjort sin egnethed til at have sæde i retten ved som prøve at votere først i mindst 4 sager, af hvilke mindst den ene skal være borgerlig.

§ 43. Besættelsen af dommerstillinger skal ske ud fra en samlet vurdering af ansøgernes kvalifikationer til den pågældende stilling. Der skal herved lægges afgørende vægt på ansøgernes juridiske og personlige kvalifikationer. Også bredden i ansøgernes juridiske erfaringsgrundlag skal tillægges vægt, ligesom det skal indgå i vurderingen, at der ved domstolene bør være dommere med forskellig juridisk erhvervsbaggrund.

§ 43 a. Der oprettes et dommerudnævnelsesråd, som afgiver indstilling til justitsministeren om besættelse af stillinger som

- 1) højesteretsdommer,
- 2) landsretspræsident og landsdommer,
- 3) præsident, vicepræsident og dommer i Sø- og Handelsretten,
- 4) byretspræsident, administrerende byretsdommer og byretsdommer,
- 5) midlertidigt beskikket dommer i henhold til § 44 b og
- 6) midlertidigt beskikket dommer i henhold til § 44 c.

Stk. 2. Rådets indstillinger skal være begrundede. Rådet kan kun indstille én ansøger til en ledig stilling. Såfremt der ikke i rådet er enighed om, hvem af ansøgerne der skal indstilles, afgøres spørgsmålet ved afstemning. Ved stemmelighed gør formandens stemme udslaget. Det skal tilkendegives i rådets indstilling, såfremt der har været uenighed om indstillingen, og de enkelte medlemmers standpunkter skal fremgå.

§ 43 b. Dommerudnævnelsesrådet består af 6 medlemmer, en højesteretsdommer (formand), en landsdommer, en byretsdommer, en advokat og to repræsentanter for offentligheden.

Stk. 2. Dommerne beskikkes af justitsministeren efter indstilling fra henholdsvis Højesteret, landsretterne og Den Danske Dommerforening.

Stk. 3. Advokaten beskikkes af justitsministeren efter indstilling fra Advokatrådet.

Stk. 4. Offentlighedsrepræsentanterne beskikkes af justitsministeren efter indstilling fra henholdsvis Amdomsrådsforeningen i Danmark, Kommunernes Landsforening og Københavns og Frederiksberg Kommuner i forening og Dansk Folkeoplysnings Samråd.

Stk. 5. Medlemmer af Folketinget, amtsråd og kommunalbestyrelser kan ikke være medlemmer af Dommerudnævnelsesrådet.

Stk. 6. Medlemmerne beskikkes for 4 år. Genbeskikkelse kan ikke finde sted.

Stk. 7. Der beskikkes en suppleant for hvert af rådets medlemmer. Stk. 1-5 og stk. 6, 1. pkt., finder tilsvarende anvendelse på beskikkelse af suppleanter.

§ 43 c. Dommerudnævnelsesrådet fastsætter selv sin forretningsorden.

Stk. 2. Der kan i forretningsordenen fastsættes bestemmelser om, at formanden kan afgive indstilling i visse, nærmere bestemte sager på rådets vegne, eller at indstillinger kan afgives af 3 af rådets medlemmer, nemlig en dommer, en advokat og en offentlighedsrepræsentant.

§ 43 d. Dommerudnævnelsesrådet offentliggør hvert år en redegørelse for sin virksomhed.

Stk. 2. Dommerudnævnelsesrådets sekretariatsopgaver varetages af Domstolsstyrelsen.

§ 44. Midlertidig beskikkelse til højesteretsdommer kan ikke finde sted. En ledig stilling skal besættes inden 6 måneder.

Stk. 2. Ved andre dommerstillinger kan midlertidig beskikkelse meddeles af Domstolsstyrelsen efter reglen i § 44 a, af justitsministeren efter reglerne i §§ 44 b og 44 c og af landsretspræsidenterne efter reglerne i §§ 44 d og 45.

Stk. 3. Den, som beskikkes til midlertidigt at beklæde en dommerstilling, skal opfylde betingelsen i § 42, stk. 3.

Stk. 4. Bestemmelserne i §§ 54 og 54 a finder tilsvarende anvendelse på midlertidigt beskikkede dommere. Dette gælder dog ikke for faste dommere, som midlertidigt er beskikket i en anden stilling.

§ 44 a. Domstolsstyrelsen kan meddele midlertidig beskikkelse, når det er nødvendigt ved ledighed i en stilling eller ved en fast dommers forfald.

Stk. 2. Når det af de grunde, der er nævnt i stk. 1, skønnes nødvendigt, er enhver byretsdommer forpligtet til at modtage beskikkelse til foruden sit eget embede midlertidigt at beklæde et andet embede som byretsdommer.

Stk. 3. Bortset fra tilfælde af forfald på grund af sygdom kan en stilling ikke holdes midlertidigt besat i mere end ét år.

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
12
49

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12

Stk. 4. Hvis den midlertidige beskikkelse skyldes, at dommeren udfører et andet offentligt hverv, kan etårsfristen dog forlænges i op til et år ad gangen på betingelse af,

- 1) at ganske særlige grunde taler for det,
- 2) at samtykke gives af præsidenten (den administrerende dommer) for vedkommende ret eller for retspræsidenters, administrerende dommers og enkeltdommers vedkommende af præsidenten for den nærmeste overordnede ret, og
- 3) at en fast ansat dommer midlertidigt beskikkes i den pågældende stilling.

Stk. 5. Forlængelser af etårsfristen kan dog højst ske for en samlet periode på 3 år.

Stk. 6. Midlertidig beskikkelse meddelt efter stk. 1 bortfalder, når den ledige stilling besættes eller forfaldsgrunden ophører at bestå. Domstolsstyrelsen kan dog efter indstilling fra vedkommende landsretspræsident tilbagekalde beskikkelsen fra et tidligere tidspunkt.

§ 44 b. Justitsministeren kan meddele midlertidig beskikkelse som landsdommer ud over det antal dommere, der i § 4 er fastsat for landsretterne.

Stk. 2. Beskikkelsen meddeles for en tidsbegrænset periode på indtil 1 år. Under særlige omstændigheder og efter indstilling fra landsrettens præsident kan justitsministeren forlænge beskikkelsen ud over 1 år.

§ 44 c. Justitsministeren kan meddele advokater midlertidig beskikkelse som landsdommer eller byretsdommer ud over det antal dommere, der i § 4 og §§ 15-17 er fastsat for landsretterne og byretterne.

Stk. 2. Beskikkelsen meddeles for en periode på 3 måneder.

§ 44 d. Landsrettens præsident kan i påtrængende tilfælde meddele midlertidig beskikkelse til at beklæde en stilling som landsdommer. Beskikkelsen tilbagekaldes af præsidenten.

§ 45. Landsrettens præsident kan meddele midlertidig beskikkelse som yderligere dommer ved en byret, når byrettens forhold tilsiger det.

Stk. 2. Beskikkelse efter stk. 1 kan uden ansøgning kun meddeles de dommere, der er nævnt i § 15, stk. 6, og som gør tjeneste i landsretskredsen. Beskikkelsen til tjeneste ved en bestemt byret kan i intet tilfælde meddeles ud over et tidsrum af to år.

Stk. 3. Sker beskikkelsen ved en af de byretter, der er nævnt i § 17, stk. 1 eller 4, træffer landsretspræsidenten efter forhandling med byrettens medlemmer bestemmelse om, hvilke forretninger der skal varetages af den midlertidigt beskikkede dommer.

Stk. 4. Den midlertidige beskikkelse tilbagekaldes af landsretspræsidenten.

§ 46. Hvis det på grund af en dommers inhabilitet er nødvendigt, beskikkes en sætledsdommer, for byretternes vedkommende af landsrettens præsident og i øvrigt af Højesterets præsident.

12.2. Bekendtgørelse om forretningsorden for Dommerudnævnelsesrådet

**Bekendtgørelse om forretningsorden for
Dommerudnævnelsesrådet
Bekendtgørelse nr. 589 af 21. juni 1999**

I. Forretningsordenens hjemmel

§ 1. Bestemmelserne i denne forretningsorden er fastsat af Dommerudnævnelsesrådet i medfør af retsplejelovens § 43 c, stk. 1.

II. Dommerudnævnelsesrådets sammensætning

§ 2. Dommerudnævnelsesrådet består af 6 medlemmer, en højesteretsdommer, en landsdommer, en byretsdommer, en advokat og to repræsentanter for offentligheden.

III. Konstitution

§ 3. Højesteretsdommeren er formand. Landsdommeren er næstformand.

IV. Dommerudnævnelsesrådets virksomhed

Dommerudnævnelsesrådets opgaver

§ 4. Rådet afgiver indstilling til justitsministeren om besættelse af stillinger som

- 1) højesteretsdommer
- 2) landsretspræsident og landsdommer,
- 3) præsident, vicepræsident og dommer i Sø- og Handelsretten,
- 4) byretspræsident, administrerende byretsdommer og byretsdommer,
- 5) midlertidigt beskikket dommer i henhold til retsplejelovens § 44 b, og
- 6) midlertidigt beskikket dommer i henhold til retsplejelovens § 44 c.

Tilrettelæggelse af rådets arbejde

§ 5. Rådets formand tilrettelægger rådets arbejde og fastlægger mødedagene efter drøftelse i rådet.

Stk. 2. Det påhviler sekretariatet at forberede ansøgningssagerne til rådsbehandling, herunder at tilvejebringe de fornødne oplysninger om den enkelte ansøger. Det påhviler endvidere sekretariatet at yde rådet den fornødne bistand til det øvrige rådsarbejde.

Stk. 3. Rådets sekretariatsopgaver varetages af Domstolsstyrelsen.

§ 6. Ansøgere og organisationer, hvis medlemmer er naturlige ansøgere til de i § 4 nævnte stillinger, har ret til efter anmodning at få udleveret en liste over alle ansøgerne efter reglerne i tjenestemandslovens § 5, stk. 3-5.

§ 7. Modtager rådet mundtligt oplysninger vedrørende faktiske omstændigheder af betydning for beslutning i en ansøgningssag, eller er rådet på anden måde bekendt med sådanne oplysninger, skal der gøres notat om indholdet af disse oplysninger. Det gælder dog ikke, hvis oplysningerne i øvrigt fremgår af sagens dokumenter.

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

11

12

1

2

§ 8. En ansøger kan forlange at blive gjort bekendt med de dokumenter m.v. i en ansøgningssag, der vedrører den pågældendes egne forhold.

3

Stk. 2. Rådet afgør, hvornår og i hvilken form en anmodning efter stk. 1 om indsigt i dokumenter m.v. vedrørende en ansøgers egne forhold skal imødekommes.

4

Stk. 3. Rådet udsætter sin beslutning i ansøgningssagen, indtil der er givet ansøgeren mulighed for at gøre sig bekendt med de i stk. 1 nævnte dokumenter m.v., medmindre rådet finder, at ansøgerens interesse i, at rådets beslutning udsættes, bør vige for væsentlige hensyn til offentlige eller private interesser, der taler imod en sådan udsættelse.

5

6

§ 9. Kan en ansøger ikke antages at være bekendt med, at rådet er i besiddelse af bestemte oplysninger af faktisk karakter i en ansøgningssag, må der ikke træffes beslutning, før rådet har gjort den pågældende bekendt med oplysningerne og givet denne lejlighed til at fremkomme med en udtalelse. Det gælder dog kun, hvis oplysningerne er til ugunst for den pågældende og er af væsentlig betydning for beslutning i sagen. Rådet fastsætter en frist for afgivelse af den nævnte udtalelse.

7

8

Stk. 2. Bestemmelsen i stk. 1 gælder ikke, hvis

9

1) det efter oplysningernes karakter må anses for ubetænkeligt at træffe beslutning på det foreliggende grundlag,

10

2) ansøgerens interesse i, at sagens afgørelse udsættes, findes at burde vige for væsentlige hensyn til offentlige eller private interesser, der taler imod en sådan udsættelse, eller

11

3) ansøgeren ikke har ret til aktindsigt med hensyn til de pågældende oplysninger.

Repræsentation

12

§ 10. Formanden repræsenterer rådet.

V. Rådsmøder m.v.

Deltagelse

§ 11. Rådets møder er ikke offentlige.

§ 12. Et medlem skal så vidt muligt give meddelelse om helt eller delvis fravær.

§ 13. Rådet kan beslutte at give en ansøger eller andre lejlighed til at give møde for rådet.

Rådets behandling af sager

§ 14. Rådets beslutninger i ansøgningssager træffes i møder, jf. dog stk. 2, 3 og 4. Rådet er beslutningsdygtigt, når behørig indkaldelse har fundet sted, jf. § 18, og mindst 4 medlemmer, herunder formanden, er til stede.

Stk. 2. Rådet kan i særlige tilfælde træffe beslutning i en ansøgningssag uden afholdelse af møde. I beslutningen skal deltage flest mulige medlemmer, dog mindst 4, herunder formanden, og de deltagende medlemmer skal være enige om, at beslutningen træffes uden afholdelse af møde.

Stk. 3. Rådet kan i enstemmighed bemyndige tre af rådets medlemmer, en dommer, en advokat og en offentlighedsrepræsentant, til at afgive indstilling på rådets vegne i visse, nærmere bestemte sager.

Stk. 4. Rådet kan endvidere i enstemmighed bemyndige formanden til at afgive indstilling på rådets vegne i visse, nærmere bestemte sager.

§ 15. Møderne ledes af formanden.

§ 16. Rådet kan kun indstille én ansøger til en ledig stilling.

Stk. 2. Såfremt der ikke i rådet er enighed om, hvem af ansøgerne der skal indstilles, afgøres spørgsmålet ved afstemning. Ved stemmelighed gør formandens stemme udslaget.

Stk. 3. Det skal tilkendegives i rådets indstilling, såfremt der har været uenighed om indstillingen, og de enkelte medlemmers standpunkter skal fremgå.

§ 17. Rådets indstillinger skal være begrundede.

Stk. 2. Det skriftlige materiale, der har ligget til grund for rådets vurdering af de enkelte ansøgere, herunder ansøgninger, udtalelser m.v., sendes til justitsministeren sammen med rådets indstilling.

Indkaldelse

§ 18. Formanden eller sekretariatet efter formandens bemyndigelse indkalder til rådsmøder. Der skal indkaldes til rådsmøde, hvis mindst 2 medlemmer ønsker det.

Stk. 2. Mødeindkaldelse skal ske skriftligt og så vidt muligt med mindst 8 dages varsel.

Stk. 3. Mødeindkaldelser skal ledsages af en dagsorden, jf. § 19, og bilagsmateriale til de enkelte dagsordenspunkter, herunder ansøgninger, udtalelser m.v.

§ 19. Dagsordenen fastsættes af formanden.

Stk. 2. Ethvert medlem kan anmode om at få sat et punkt på dagsordenen.

Stk. 3. Dagsordenen skal til hvert møde mindst indeholde følgende punkter:

- 1) Godkendelse af referat fra forrige møde.
- 2) Oversigt over de ansøgningssager, der skal behandles.
- 3) Eventuelt.

Protokol

§ 20. For hvert rådsmøde føres en protokol, hvori angives

- 1) rådets indstilling i den enkelte ansøgningssag,
- 2) om indstillingen er enstemmig eller er sket efter afstemning, og
- 3) rådets begrundelse for indstillingen tillige med en angivelse af de enkelte medlemmers standpunkter, såfremt der har været uenighed om indstillingen.

Stk. 2. Protokollen underskrives på mødet af de enkelte rådsmedlemmer.

Stk. 3. Indstillinger foretaget i medfør af § 14, stk. 2-4, indføres snarest muligt i protokollen med de i stk. 1 nævnte angivelser. Protokollen underskrives snarest muligt af de medlemmer, der har deltaget i beslutningen, og de øvrige medlemmer gøres bekendt med protokoltilførslen.

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12

1

2

Referat

3

§ 21. Fra hvert rådsmøde tages et referat.

4

Stk. 2. Referatet skal mindst indeholde oplysninger om

5

1) tid og sted for mødet,

6

2) hvem der har deltaget i mødet, herunder hvem der har været referent,

7

3) dagsordenen for mødet, og

8

4) en henvisning til protokollen for så vidt angår rådets beslutninger i ansøgningssager.

9

§ 22. Udkast til referat udsendes snarest muligt og senest i forbindelse med indkaldelse til næste møde.

10

§ 23. Indsigelser mod et referat skal fremsættes senest på førstkommende rådsmøde.

11

VI. Fravær, inhabilitet og tavshedspligt

12

Forfald

§ 24. Ved meddelelse om forfald for formanden indtræder næstformanden i formandens beføjelser efter §§ 14, stk. 1, 15, 18 og 19. Indkaldes formandens suppleant gælder § 25, 4. pkt.

§ 25. Har et medlem haft forfald på to på hinanden følgende møder, og forventes forfaldet at udstrække sig over yderligere mindst et møde, indkaldes den pågældendes suppleant til rådsmøde. I andre tilfælde af forfald kan rådet beslutte at indkalde suppleanten. Beslutningen træffes ved stemmeflerhed. Indkaldes formandens suppleant efter 1. eller 2. pkt., indtræder denne i formandens rettigheder og pligter.

Inhabilitet

§ 26. Et medlem er forpligtet til forudgående at underrette rådets øvrige medlemmer om inhabilitet eller om forhold, der har betydning for vurderingen af, om den pågældende kan anses for inhabil og derfor er udelukket fra at deltage i behandlingen af en sag.

Stk. 2. Rejser spørgsmål om et rådsmedlems eller andre mødedeltageres inhabilitet, træffer de øvrige i sagen deltagende rådsmedlemmer afgørelse om inhabiliteten.

Tavshedspligt

§ 27. Rådets medlemmer har tavshedspligt med hensyn til, hvad de erfarer i deres egenskab af medlem af rådet, når der er tale om oplysninger, som efter deres karakter er fortrolige. Samme tavshedspligt påhviler medlemmer af sekretariatet, der medvirker ved rådsbehandlingen.

Stk. 2. Hvert enkelt rådsmedlem drager omsorg for, at materiale, som den pågældende har modtaget i forbindelse med sit arbejde i rådet ikke kommer udenforstående i hænde. Ved fratræden skal det enkelte rådsmedlem tilbagegive det fortrolige materiale, som den pågældende har modtaget i sin egenskab af rådsmedlem.

VII. Færøerne og Grønland

§ 28. Bekendtgørelsen gælder ikke for Færøerne og Grønland, men kan sættes i kraft for disse landsdele med de afvigelser, som følger af den særlige lovgivning for Færøerne og Grønland.

Vedtaget på Dommerudnævnelsesrådets møde den 21. juni 1999.

Dommerudnævnelsesrådet, den 21. juni 1999

Hugo Wendler Pedersen

12.3. Retningslinier for korttidskonstitutioner af advokater i landsretterne

Retningslinier for korttidskonstitutioner af advokater i landsretterne, jf. retsplejelovens § 44 c.

RETNINGSLINIER for korttidskonstitutioner af advokater i landsretterne, jf. retsplejelovens § 44 c.

§ 1. Formål

Formålet med ordningen er dels at skabe interesse hos advokater for ansættelse som dommer og dermed opnå en bredere rekruttering til domstolene, dels at skabe en øget dialog og forståelse mellem dommere og advokater.

§ 2. Anvendelsesområde

- Østre og Vestre Landsret
- Advokater

§ 3. Stillingsopslag

Domstolsstyrelsen opslår efter drøftelse med vedkommende landsret et passende antal stillinger, som muliggør konstitution efter retsplejelovens § 44 c. Stillingerne opslås som udgangspunkt samlet gældende for et kalenderår uden angivelse af tiltrædelsesdatoer. Bekendtgørelse sker i Statstidende, Ugeskrift for Retsvæsen, DJØF-bladet, Advokaten og Advokaternes Jobdatabase på Internettet, AdvoJob. Domstolsstyrelsen gør Advokatrådet bekendt med stillingsopslagene.

§ 4. Besættelsen af stillinger

Dommerudnævnelsesrådet afgiver indstilling til justitsministeren om besættelse af stillingerne, jf. retsplejelovens § 43 a, stk. 1, nr. 6, jf. § 44 c. Justitsministeren beskikker den pågældende advokat som dommer. Domstolsstyrelsen træffer aftale med advokaten om tidspunktet for konstitutionsperiodens begyndelse.

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12

1

2

3

4

§ 5. Varighed og stillingsindhold

5

Konstitutionsordningen giver mulighed for konstitution som dommer i en periode på 3 måneder i landsretten, hvor advokaten som konstitueret dommer så vidt muligt beskæftiges med de sædvanligt forekommende sagstyper.

6

§ 6. Ansættelsesvilkår

7

I forbindelse med konstitutionen indgås en tidsbegrænset ansættelsesaftale af 3 måneders varighed mellem Domstolsstyrelsen og den pågældende advokat. Ansættelsesforholdet ophører ved udløbet af den aftalte ansættelsesperiode.

8

9

I konstitutionsperioden skal advokaten deponere sin advokatbeskikkelse, jf. retsplejelovens § 122, stk. 1. Advokaten er i samme periode forpligtet til at suspendere varetagelsen af hverv, som er uforenelige med retsplejelovens krav til udnævnte dommeres almindelige habilitet.

10

I øvrigt bør den pågældende advokat have opmærksomheden skærpet med hensyn til, om der konkret kan rejses tvivl om vedkommendes habilitet, jf. retsplejelovens §§ 60 og 61.

11

Advokaten er i konstitutionsperioden undergivet afskedigelsesværnet for alle ikke-udnævnte dommere, jf. retsplejelovens § 44, stk. 4, jf. §§ 54 og 54 a.

12

Konstitutionsperioden afsluttes med en orienterende samtale med vedkommende landsretspræsident.

Hvis en advokat, der har gennemgået en 3-måneders konstitution, jf. retsplejelovens § 44 c, efterfølgende indstilles til en uddannelseskonstitution, jf. retsplejelovens § 44 b, afgør den landsret, hvori advokaten skal konstitueres, om 3-måneders konstitutionen kan medregnes i den 9-måneders uddannelseskonstitutionsperiode.

Øvrige ansættelsesvilkår aftales skriftligt i forbindelse med ansættelsen.

§ 7. Ikrafttræden, godkendelse m.v.

Ordnningen om korttidskonstitutioner trådte i kraft den 1. april 2000. Ordningen er gjort permanent ved lov nr. 229 af 2. april 2003, der ophævede § 11 i lov nr. 402 af 26. juni 1998 om ændring af retsplejeloven.

Domstolsstyrelsen, den 22. februar 2004



Bønt Carlsen

Dommerudnævnelsesrådet
Store Kongensgade 1-3
1264 København K
Telefon 70 10 33 22
Telefax 70 10 44 55